

Отчет об оценке в Румынии

# В ожидании закрытия неба: беспрецедентный кризис, с которым сталкиваются женщины и девушки, бегущие из Украины



# — Содержание

---

<b>I.</b>	<b>ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ</b>	<b>5</b>
▶	Рекомендации для Румынии	10

---

<b>II.</b>	<b>ОБЗОР МОДЕЛИ ОЦЕНКИ</b>	<b>14</b>
A.	Партнерство с целью поддержки женских правозащитных организаций	15
B.	Наша работа	16
C.	Ограничения	17

---

<b>III.</b>	<b>ИНФОРМАЦИЯ О ПОЛОЖЕНИИ ДЕЛ В РУМЫНИИ</b>	<b>19</b>
A.	Чрезвычайная ситуация гуманитарного характера в Румынии	20
B.	Проблема ГОН в Румынии и действующая нормативно-правовая база	21
C.	Общее состояние системы здравоохранения в Румынии	23

---

<b>IV.</b>	<b>ВЫВОДЫ</b>	<b>25</b>
A.	Потребности женских организаций, групп и коллективов и связанные с этим риски	26
B.	Риски, связанные с торговлей людьми	28
C.	Риски, связанные с приютами, поиском постоянного жилья и нехваткой продовольствия	31
D.	Отсутствие денежной помощи, средств к существованию и доступа к достойному труду	33
E.	Отсутствие доступа к точной информации	35
F.	Услуги в сфере охраны репродуктивного здоровья и защиты от ГОН	36
G.	Психическое здоровье и психосоциальная поддержка	37
H.	Двойная дискриминация уязвимых групп	38

---

---

## **V. РЕКОМЕНДАЦИИ И СПОСОБЫ ДОСТИЖЕНИЯ ЭФФЕКТИВНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ В БУДУЩЕМ** **39**

- |    |   |    |
|----|---|----|
| 1. | Обеспечение гендерно-чувствительного гуманитарного реагирования путем поддержки женских движений в регионе    | 41 |
| 2. | Выполнять обязательства по локализации путем передачи механизмов власти организациям, возглавляемым женщинами | 44 |
| 3. | Устранение пробелов в защите женщин и детей   | 50 |
| 4. | Улучшение доступа к основным услугам  | 54 |
- 

## **VI. ПРИЛОЖЕНИЯ** **61**

- |    |                                    |  |
|----|------------------------------------|--|
| 1. | Ссылки на каждый страновой отчет   |  |
|    | ▶ Переводы                         |  |
| 2. | Ссылки на одностраничные документы |  |
|    | ▶ Переводы                         |  |
-

# I. Общая информация



Несмотря на мощную поддержку, оказанную беженкам и беженцам из Украины государством и частными лицами, речь все же идет о мерах спорадического характера, не учитывающих гендерные аспекты. Они не позволяют удовлетворять основные потребности и защищать вынужденных переселенцев и переселенок,<sup>1</sup> а также сообщество, взявшего на себя заботу о них на территории Румынии. На данный момент можно утверждать, что носители обязательств, в том числе международные неправительственные организации (МНПО)

<sup>1</sup> Термин «вынужденные переселенцы и переселенки», используемый в тексте настоящего документа, является несовершенным и описывает также просителей и просительниц убежища, а также некоторые категории экономических мигрантов и мигранток. Ряд лиц, проживающих в соседних с Украиной странах, с технической точки зрения, являются экономическими мигрантами и мигрантками, а не вынужденными переселенцами и переселенками или просителями и просительницами убежища. Тем не менее, ситуацию можно трактовать по-разному и все зависит от того, чем вызвано их перемещение: утратой средств к существованию в результате вооруженного конфликта или иными причинами.

и Организация Объединенных Наций (ООН), не выполнили свои глобальные обязательства по оказанию гуманитарной помощи. Помимо прочего, требуется систематическая разработка подходов, с помощью которых женщины и девочки смогут разрабатывать и руководить мерами реагирования, учитывая свои мнения и взгляды на всех этапах цикла операционного управления.<sup>2</sup> За редким исключением, специальное финансирование в целях охраны сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ), а также предотвращения насилия в отношении женщин и девочек от насилия (НОЖД) так и не было обеспечено. Вместо гибкой схемы многолетнего финансирования, в которой так нуждаются

<sup>2</sup> Цикл операционного управления (ЦОУ) в чрезвычайных ситуациях, связанных с беженцами и беженками, и Цикл гуманитарных программ (ЦГП) в чрезвычайных ситуациях, связанных с внутренне перемещенными лицами, охватывают ряд мер, направленных на подготовку и организацию гуманитарной помощи. Они предусматривают исходные позиции, а также условия для работы с женщинами и девочками на всех этапах и в рамках всех кластеров/рабочих групп.

организации, управляемые женщинами и девочками, эти перегруженные работой группы, которые оказывают помощь на передовой, получили лишь возможность претендовать на гранты, способные покрыть расходы за период от одного до трех месяцев. Таким образом, они вынуждены заниматься гуманитарной деятельностью, на которую могли и не быть ориентированы,<sup>3</sup> что, в конечном итоге, препятствует осуществлению их основной миссии.



Для всех вооруженных конфликтов характерен стремительный рост насилия по отношению к женщинам и девочкам (НОЖД) со стороны мужчин, который сохраняется и после завершения боевых действий. Как и другие страны, граничащие с Украиной, Румыния столкнулась с беспрецедентным потоком женщин и детей, бегущих от войны. Крайне необходимые меры по предотвращению гендерно-обусловленного насилия и снижению рисков отстают

<sup>3</sup> Нужно признать, что регион не впервые сталкивается с кризисом, связанным с беженцами и беженками. Можно вспомнить перемещение людей в результате конфликта в Украине в 2014 году, а также масштабный поток беженцев и беженок, вызванный конфликтом в Сирии в 2015 году.

от общих мер реагирования. Женские правозащитные организации в Румынии помогают вынужденно перемещенным женщинам и девочкам с начала войны. Они располагают наилучшими возможностями для разработки и реализации необходимых инновационных решений. В распоряжении местных организаций имеются комплексные стратегии, которые позволят эффективно реагировать на ситуацию с беженками и беженцами в случае, если им будет предоставлено гибкое финансирование и специализированная техническая поддержка для оказания критически значимых услуг по противодействию гендерно-обусловленному насилию (ГОН) в условиях сложившегося кризиса. Эти организации требуют признания их опыта и необходимого финансирования, которое позволило бы им использовать свои знания в рамках непрерывного реагирования на кризис. При этом они не упускают из виду проблемы женщин и девочек в Румынии и продолжают работать над их решением.

Однако вместо этого они сталкиваются с уже знакомой схемой, основанной на неравноправных отношениях между местными субъектами и международными гуманитарными организациями, в рамках которой инициатива или решение навязывается сверху. Такая схема никогда не работает на благо женщин и девушек, даже если речь идет о соблюдении стандартов, установленных самими этими организациями.<sup>4</sup> Мнение женщин и девочек не принимается во внимание при планировании выделяемой им помощи, а женские правозащитные организации

<sup>4</sup> Речь идет в том числе о Большом соглашении и Ключевых обязательствах перед женщинами и девочками, сформулированных на Всемирном гуманитарном саммите; стандартах, разработанных в ходе реализации проекта «Сфера»; Руководстве Межведомственного постоянного комитета (МПК) по предотвращению ГОН; Минимальном комплексе начальных мер (МКНМ) и др.

отстраняются от структур координации гуманитарной деятельности. От них ожидают выполнения большего объема работы, чем обычно, при незначительном дополнительном финансировании или в условиях полного его отсутствия. Организация VOICE зафиксировала аналогичный сценарий в рамках реакции международного гуманитарного сообщества на пандемию COVID-19, когда действия представителей сектора гуманитарной помощи, несмотря на их обязательства перед населением, пострадавшим от кризиса, вновь привели к тому, что женщинам и девочкам было отказано в праве на участие, получение консультационной помощи и услуг, что в ряде случаев подвергло их особым формам насилия.<sup>5</sup>

В дополнение к этому, некоторые субъекты и организации, играющие критически значимую роль в гуманитарном пространстве, могут не иметь опыта гуманитарной деятельности или работы в кризисных ситуациях,<sup>6</sup> а значит и не располагать более проработанной схемой противодействия ГОН и масштабным опытом обеспечения защиты. Этим организациям настоятельно рекомендуется привлекать экспертов для формирования и внедрения схем противодействия ГОН и других норм, политик и стратегий в области обеспечения защиты, а также активно рассматривать и внедрять соответствующие рекомендации, включенные в этот отчет на основании оценки.

<sup>5</sup> «Мы должны сделать больше: феминистская позиция касательно поддержки, оказываемой организациям, управляемым женщинами и девочками, в рамках системы гуманитарной помощи в период пандемии COVID-19». VOICE, 2021 г. <https://voiceamplified.org/voice-research-report-we-must-do-better/>

<sup>6</sup> К числу этих организаций относятся частные компании, международные коммерческие организации и другие международные подрядчики.

В рамках недавно заключенного партнерства с организацией HIAS и анализа ситуации в шести странах региона представительницы VOICE провели на территории Румынии десятидневную экспресс-оценку потребностей женщин и девочек, пострадавших от войны в Украине, а также женских правозащитных организаций и групп, реагирующих на чрезвычайную ситуацию. Представительницы женских правозащитных организаций и вынужденно перемещенные женщины сообщали о высоких рисках, связанных с торговлей людьми, отсутствии доступа к средствам существования и денежной помощи, а также нестабильном доступе к достоверной информации и услугам. Оценка также выявила проблемы безопасности, связанные с сексуальной эксплуатацией и насилием (СЭН) и отсутствием постоянного жилья (что зачастую повышает риск принудительного труда). В целом, вынужденные переселенцы и переселенки на территории Румынии лишены доступа к услугам в области защиты от ГОН, услугам репродуктивного здравоохранения, психического здоровья и психосоциальной поддержки (ПЗПСП), а также юридическим услугам и информации. В дополнение к этому рома и представители ЛГБТКИА+ сообщества сталкиваются с дополнительной дискриминацией и проблемами безопасности.

У вынужденно перемещенных женщин заканчиваются финансы, и большинство из них лишается доступа к денежной помощи и постоянному жилью. Надвигается настоящая катастрофа, которую можно избежать. Благодаря организации доступа к комплексной денежной помощи можно решить ряд основных проблем безопасности, с которыми сталкивается большинство женщин и которые, в том числе, связаны с принудительным трудом, оказанием секс-услуг, торговлей людьми или СЭН.

Местные организации, начавшие оказывать помощь с первого дня войны, истощены, напряжены до предела и не получают достаточного финансирования. При этом в рамках системы реагирования на чрезвычайные ситуации практически не выделяются средства для решения основных программных задач местных организаций. Большинство центров могут планировать работу только на неделю вперед и рассчитывают лишь на пожертвования, объем которых уменьшается, а также на тяжелый труд сотрудниц и волонтеров. На момент проведения оценки МНПО установили контакты со многими организациями и предоставили средства для помощи беженкам и беженцам, но, по словам представительниц местных организаций, выделенные суммы являются слишком ограниченными и в большей степени отражают международные приоритеты, чем местные потребности.

Женщины и дети стали воплощением этого кризиса и оказались на передовой конфликта. Этот кризис требует принятия адресных мер на местном уровне, которые позволят женским организациям оказывать влияние на гуманитарную деятельность.

# Рекомендации для Румынии

КЛЮЧОВІ РЕЦИПІЄНТИ			
 <p>Агентства Организации Объединенных Наций (ООН)</p>	 <p>Европейский Союз (ЕС)</p>	 <p>Правительства принимающих стран</p>	 <p>Правительство Украины</p>
 <p>Феминистская филантропия/ Феминистские фонды</p>	 <p>Доноры государств-членов</p>	 <p>Местная неправительственная организация (местная НПО)</p>	 <p>Международная неправительственная организация (МНПО)</p>

- **Необходимо предоставлять неограниченное среднесрочное и долгосрочное финансирование женским правозащитным организациям и организациям, специализирующимся на оказании услуг в сфере защиты от ГОН вынужденным переселенцам, переселенкам, а также принимающим их сообществам. Необходимо обеспечить возможность использования этих средств для решения основных задач организаций вместо того, чтобы тратить их только на краткосрочные проекты помощи вынужденным переселенцам**



и переселенкам.<sup>7</sup> Чтобы дать возможность организациям платить сотрудникам конкурентоспособные зарплаты, при выделении финансирования следует учитывать налоговые реалии Румынии, в том числе налог на заработную плату в размере 45 %.

<sup>7</sup> Это общая рекомендация, которая содержится во всех отчетах, но здесь хотелось бы сделать на ней дополнительный акцент, поскольку это одна из приоритетных задач, о которой упоминали представительницы женских правозащитных организаций в Румынии.

- **Необходимо оказывать поддержку румынским организациям в профессиональной подготовке волонтеров и волонтеров путем повышения их потенциала и навыков в сфере защиты от ГОН, борьбы с торговлей людьми и эксплуатацией, а также по возможности предоставления им денежной компенсации.**<sup>8</sup>

<sup>8</sup> Это общая рекомендация, которая содержится во всех отчетах, но здесь хотелось бы сделать на ней дополнительный акцент, поскольку это одна из приоритетных задач, о которой упоминали представительницы женских правозащитных организаций в Румынии.



- **Необходимо создавать и финансировать безопасные пространства, где женщины смогут собираться, общаться и без страха делиться насущными проблемами, в том числе связанными с сексуальным и домашним насилием.** В рамках информационно-разъяснительной работы нужно в первую очередь ставить в приоритет женщин, проживающих у частных лиц, так как именно такие меры могут помочь впервые почувствовать себя в безопасности тем, кто пережили насилие или подвергаются такому риску.



- **Необходимо обеспечить доступность индивидуальных комплексных услуг в области психосоциальной поддержки, особенно тех, которые связаны с предотвращением торговли людьми, помощью при травме и обеспечением доступа к жизненно важным услугам.** Такие услуги должны предлагать эксперты и эксперты, обученные оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях. Необходимо расширять технические возможности специалистов и специалистов по оказанию психологической помощи лицам, пережившим травму/кризис, для наилучшего реагирования на насущные потребности вынужденно перемещенных женщин и девочек.



- **Необходимо систематизировать и сделать общедоступными услуги переводчиков и сопровождающих,** чтобы большее количество людей смогло пользоваться базовыми услугами, в том числе связанными с регистрацией, питанием, проживанием в приюте и психосоциальной поддержкой.



- **Необходимо расширить доступ для вынужденно перемещенных лиц, находящихся в Румынии, к услугам бесплатного и комплексного медицинского обслуживания, услугам в сфере охраны репродуктивного здоровья и защиты от ГОН, а также обеспечить необходимое сопровождение.**



- **Необходимо оказывать стабильную поддержку НПО, которые управляют приютами, так как именно они являются первой линией защиты для вынужденных переселенцев**



**и переселенок, сталкивающихся с рисками эксплуатации.** Следует систематизировать меры по предоставлению долговременного, безопасного и постоянного жилья/мест в приютах для вынужденных переселенцев и переселенок.

---

- **Необходимо систематизировать выделение денежной помощи исходя из комплексного подхода к защите и понимания особых рисков и факторов уязвимости, с которыми сталкиваются женщины и девочки.**



- **Необходимо развивать и продвигать такие информационные сайты, как, например, <https://dopomoha.ro/>, чтобы обеспечить своевременное информирование вынужденных переселенцев и переселенок. Следует использовать существующие сети, через которые вынужденные переселенцы и переселенки обмениваются информацией, в том числе неформальные каналы, например, группы в Facebook и чаты в Telegram, для распространения достоверной и важной информации.**



# II. Обзор модели оценки



## А. Партнерство с целью поддержки женских правозащитных организаций

VOICE и HIAS<sup>9</sup> разделяют разделяют общую миссию по поддержке женских

<sup>9</sup> HIAS — международная еврейская гуманитарная организация, которая предоставляет жизненно важные услуги беженкам и беженцам, просительницам и просителям убежища, а также оказывает помощь вынужденным переселенкам и переселенцам в поиске пристанища, безопасности и возможностей на протяжении более чем 130 лет. Организация HIAS, которая в настоящее время имеет филиалы более чем в 17 странах, отреагировала на войну в Украине, задействовав свои основные проекты, в том числе программы под названием «Экономическая интеграция» (Economic Inclusion), «Психическое здоровье и психосоциальная поддержка» (Mental Health and Psychosocial Support), «Правовая защита» (Legal Protection) и «Меры предотвращения и реагирования на ГОН» (Prevention and Response for GBV), и сделав упор на противодействии насилию в отношении женщин и девочек, а также людей, идентифицирующих себя как ЛГБТКИА+.

правозащитных организаций и групп на территории региона в проявлении их лидерства и их управлении гуманитарным реагированием на чрезвычайную ситуацию в Украине.

Партнерство направлено на то, чтобы помочь женским правозащитным организациям, местным организациям гражданского общества (ОГО) и неформальным группам сформировать гуманитарное реагирование, признавая тот факт, что именно женщины, девочки и другие лица из групп риска в наибольшей степени страдают в чрезвычайных гуманитарных ситуациях. Крайне важно, чтобы гуманитарные операции, осуществляемые как в Украине, так и на региональном уровне, были основаны на прогрессе в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, который был достигнут украинскими и региональными защитницами прав женщин, группами, управляемыми женщинами, и ОГО.

Помимо оказания помощи местным организациям, напрямую предоставляющим услуги, HIAS и VOICE продолжают добиваться поддержки женских правозащитных организаций за счет средств нецелевых кризисных фондов.

### **Информация о VOICE**

По мнению VOICE, гуманитарный сектор должен выполнить свое обещание защищать женщин и девочек, а революцию должны возглавить они сами. Мы столкнулись с одним из старейших и самых распространенных видов нарушений прав человека: с насилием в отношении женщин и девочек (НОЖД). Мы бросаем вызов традиционным и неэффективным методам борьбы с НОЖД в чрезвычайных ситуациях гуманитарного характера с помощью проверенного, но недостаточно используемого ресурса – лидерства самих женщин и девочек.

Подход VOICE, в основе которого лежит защита прав женщин, содержит новый элемент, необходимый для искоренения НОЖД. Мы стремимся построить мир, в котором девочек и женщин будут воспринимать авторитетными лидерами, создающими решения, направленные на искоренение насилия как в рамках местных сообществ, так и в коридорах власти. Конечная цель VOICE – увеличить объем прямого финансирования местных женских организаций и их решений, направленных против насилия. Мы оказываем содействие в обеспечении нужд организаций, управляемых женщинами и девочками, во все большем количестве стран, в том числе в Афганистане, Бангладеш, Колумбии, Венгрии, Ираке, Молдавии, Мьянме, Пакистане, Польше, Румынии, Словакии, Южном Судане, Сирии, Украине, Соединенных Штатах Америки, Венесуэле и Йемене.

## **В. Наша работа**

Подход VOICE к этой оценке основан на международном передовом опыте и сфокусирован на женских правозащитных организациях, о которых нам стало известно. Наше внимание к женским правозащитным организациям объясняется тем фактом, что они всегда первыми реагируют на ситуацию и разрабатывают наиболее инновационные и своевременные решения, направленные на минимизацию рисков в отношении женщин и девочек. В ходе своего десятидневного визита в Румынию специалистки VOICE провели экспресс-оценку, в рамках которой основное внимание уделялось потребностям женщин и девочек, пострадавших от войны в Украине, женских правозащитных организаций, ОГО и групп, оказывающих помощь в чрезвычайной ситуации.<sup>10</sup>

За время оценки были проведены следующие интервью с ключевыми лицами

---

<sup>10</sup> Общая модель оценки разрабатывалась и реализовывалась группой активисток и специалисток в области НОЖД и защиты прав женщин из Восточной Европы и Украины, опытными техническими специалистками в области гендерно-обусловленного насилия в чрезвычайных ситуациях (ГОНЧС), эксперткой в области оказания медицинского/сестринского ухода во время вооруженных конфликтов и охраны сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ), представительницами и активистками ЛГБТКИА+ сообщества, эксперткой по стабилизации состояния лиц, перенесших травму, а также участницами руководящей группы VOICE, включая исполнительную директорку и директорку по реагированию на чрезвычайные ситуации. В состав этой динамичной группы вошли люди, имеющие знания и опыт работы на международном, региональном и местном уровнях и обладающие языковыми навыками и прочными связями с Украиной и Восточной Европой, выстраивавшимися в течении многих лет благодаря работе, проделанной VOICE в этом регионе, а также особому и уникальному опыту и знаниям специалисток, участвовавших в оценке.

(ИКЛ), фокус-групповые дискуссии (ФГД) и визиты на объекты:<sup>11</sup>

- ▶ **28 ИКЛ:** с 3 государственными социальными работницами, 1 представительницей местного самоуправления, 6 вынужденными переселенками из Украины (из Одессы, Харькова и Мариуполя), 8 НПО, оказывающими услуги в сфере защиты от НОЖД/других видов насилия, 3 НПО, оказывающими услуги в сфере защиты от НОЖД или услуги для ЛГБТКИА+ сообщества; кроме того, было проведено 7 встреч с представительницами агентств ООН, МНПО и доноров;
- ▶ **2 ФГД:** 1 с тремя вынужденными переселенками из Украины и еще 1 с семьей вынужденными переселенками из Украины;
- ▶ **6 визитов:** в 5 центров размещения беженцев и беженки (посещение предусматривало общение с руководством) и 1 государственный транзитный центр, пока не введенный в эксплуатацию.

---

<sup>11</sup> Вопросы были посвящены следующим темам: проблемы, с которыми женщины и девочки сталкиваются при пересечении границ и во время перемещения; общие проблемы безопасности, с которыми они сталкиваются по месту их пребывания; дискриминация в отношении конкретных групп, о которой сообщают представители этой группы или очевидцы; риски ГОН в отношении женщин и девочек (включая сексуальную эксплуатацию и насилие); наличие и доступность учреждений и услуг; денежная помощь, распределение денежных средств, доступ к наличным денежным средствам и другим финансовым ресурсам; характеристики приютов и условия размещения у частных лиц, а также связанные с этим риски и проблемы; правовая документация и доступ к юридическим услугам; доступ к услугам здравоохранения, в том числе в сфере охраны сексуального и репродуктивного здоровья, например, в виде оказания клинической помощи при изнасиловании, аборте, а также дородового и послеродового ухода; доступ к востребованной и достойной работе; языковая доступность в существующем предоставлении услуг.

Обмен информацией осуществлялся на конфиденциальной основе в соответствии с принципом «Не навреди». В ходе оценки команда смогла составить полное представление о сквозных рисках, связанных с НОЖД, которые возникают в период реагирования на чрезвычайную ситуацию, а также о том, как они связаны с доступом к жизненно важным услугам.

## С. Ограничения

Вследствие быстрого сбора данных в сложных и постоянно меняющихся условиях, применялась экспресс-оценка потребностей, не предполагавшая комплексного анализа рисков и потребностей. Возникали ограничения по времени, а также проблемы безопасности. Данный подход реализовывался с учетом этических соображений, которые иногда препятствовали проведению интервью и обсуждений. Зачастую уровень травматизации был настолько очевидным, что задавать некоторые вопросы касательно защиты не представлялось возможным с этической точки зрения. Наконец, в Румынии наблюдались сложности с получением информации, и несмотря на то, что в отношении официальных цифр и данных применялся метод триангуляции, отыскать надежные источники информации было практически невозможно.

При проведении интервью в пяти приграничных странах, где проводилась оценка (Венгрии, Польше, Румынии, Молдове и Словакии), вынужденно перемещенные украинки зачастую отказывались делиться информацией или «жаловаться», будучи благодарными за получаемую ими поддержку. В связи с этим возникает вопрос о том, не умолчали ли эти женщины о случаях насилия и связанных с этим рисках.

# Карта Украины



# **III. Информация о положении дел в Румынии**

## А. Чрезвычайная ситуация гуманитарного характера в Румынии

По состоянию на 15 мая 2022 года в Румынию въехали более 919 000 вынужденных переселенцев и переселенок, в основном граждане и гражданки Украины,<sup>12</sup> Из них приблизительно 80 000<sup>13,14</sup> остаются в стране. Реакция правительства Румынии и гражданского общества в стране была мощной: во время этого беспрецедентного кризиса нуждающимся была оказана всесторонняя поддержка. Несмотря на некоторые просчеты и непоследовательность, в стране принимаются системные меры для обеспечения вынужденных переселенцев и переселенок безопасным жильем, их защиты от торговли людьми и предоставления им доступа к услугам психического здоровья и психосоциальной поддержки (ПЗПСП).

При этом важнейшие усилия в сфере обеспечения защиты и оказания базовых услуг, реализуемые гражданским обществом, получают недостаточное финансирование или не финансируются вовсе. Представительницы женских правозащитных организаций, ОГО и агентств ООН сообщали о серьезных опасениях в

<sup>12</sup> УВКБ ООН. Портал оперативных данных. «Ситуация, связанная с беженцами и беженками из Украины», 16 мая 2022 г. <https://data2.unhcr.org/en/situations/ukraine>

<sup>13</sup> Roșu, Iulia. "Câți Ucraineni Au Rămas În România, de La Începutul Războiului, Din Cei Peste 700.000 Care Au Intrat În Țară" Libertatea, 14 Apr. 2022, [www.libertatea.ro/stiri/cati-ucraineni-au-ramas-in-romania-de-la-inceputul-razboiului-4084795](http://www.libertatea.ro/stiri/cati-ucraineni-au-ramas-in-romania-de-la-inceputul-razboiului-4084795). Дата обращения: 28 апреля 2022 г.

<sup>14</sup> Министерством внутренних дел не предоставляются актуальные данные о количестве вынужденных переселенцев и переселенок, остающихся в Румынии. Последние данные приводятся по состоянию на 14 апреля 2022 года.

связи с увеличением наплыва вынужденных переселенцев и переселенок в Румынию, при этом сокращение объемов частных пожертвований затруднит поддержание нынешнего уровня поддержки. Несмотря на то, что правительство реализует кризисное реагирование на общенациональном уровне, значительный объем этой работы делегирован местным советам, и неясно, имеются ли у них финансы или другие ресурсы для оказания помощи. Реагирование по-прежнему остается непоследовательным, а процесс сбора информации не систематизирован, не детализирован либо не отражает переход от оказания услуг в чрезвычайном режиме к их среднесрочному и долгосрочному планированию. В целом, Румыния считается транзитной страной для вынужденных переселенцев и переселенок из Украины, и те из них, у кого есть возможности и ресурсы, предпочитают ехать в другие страны Европы. Ввиду языковых различий те, кто остаются в Румынии, сталкиваются с проблемами при доступе к жизненно важным услугам, общении с представителями органов власти, поиске работы и получении образования.<sup>15</sup>



<sup>15</sup> Официальный государственный язык в Румынии — румынский. На нем говорит 90 % населения. Этнические меньшинства говорят также на венгерском, ромском, немецком и турецком языках.



Процедура получения вынужденными переселенцами и переселенками статуса временной защиты в разных местах осуществляется по-разному. Так, например, вынужденные переселенцы и переселенки сообщали, что получили такой статус легко и относительно быстро в городе Сучава, тогда как в Яссах и Бухаресте процесс подачи документов был очень длительным и трудоемким. Они также рассказали, что государственные социальные работники в местном регистрационном центре неправильно информировали женщин о том, когда они смогут подать документы.

Хотя граждане Украины младше 16 лет имеют право выезжать за границу без сопровождения взрослых, вынужденные переселенцы и переселенки из Украины в возрасте от 16 до 17 лет считаются в Румынии несовершеннолетними, путешествующими без сопровождения, которым требуется официальное разрешение от одного из родителей или опекуна. Их принимают в специализированных государственных приютах, и румынские официальные лица на границе помогают им связаться с родителями для проверки, после которой они могут продолжить свой путь.

В целом, вынужденно перемещенные лица сообщали, что чувствовали себя в безопасности, пересекая границу, и сложностей при взаимодействии с властями Румынии не испытывали. Еще одним показателем уровня относительной субъективно воспринимаемой безопасности при пересечении украинско-румынской границы является число женщин, пересекающих ее туда и обратно по работе или чтобы навестить родственников мужского пола, которые не могут выехать из Украины.

## В. Проблема ГОН в Румынии и действующая нормативно-правовая база

В целом, в Румынии складывается сложная ситуация с гендерно-обусловленным насилием (ГОН). В период с 2003 по 2021 год в действующее законодательство были включены меры предотвращения ГОН и помощи потерпевшим.<sup>16,17</sup> Однако требования к уведомлению о случаях насилия остаются нечеткими и неясно, существует ли в отношении медицинских работников или

<sup>16</sup> Săsărman, Mihaela, et al. *Raport de Monitorizare a Serviciilor Existente Pentru Victimele Violenței Domestice Și Agresori În Vederea Realizării Unei Hărți Naționale*. Centrul Filia, Asociația Transcena, Asociația Anais, Asociația E-Romnja, Asociația Front, 2021, [https://violentaimpotrivafemeilor.ro/wp-content/uploads/2022/04/RAPORT-SERVICII\\_VIF.pdf](https://violentaimpotrivafemeilor.ro/wp-content/uploads/2022/04/RAPORT-SERVICII_VIF.pdf)

<sup>17</sup> Среди важных законов: Закон № 25/2012, которым предусмотрена выдача охранных ордеров, Постановление № 6/2015, в соответствии с которым учреждается Департамент обеспечения равных возможностей, Закон № 351/2015, который ограничивает срок получения охранных ордеров 72 часами, Закон № 106/2020, которым введено понятие кибернасилия как формы насилия, а также Закон № 146/2021, требующий проведения электронного мониторинга в отношении насильников во время судебных и уголовно-исполнительных процедур.

сотрудников правоохранительных органов установленная законом обязанность сообщать о сексуальном насилии.

Румыния ратифицировала Конвенцию Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и домашнего насилия и борьбе с этими явлениями («Стамбульская конвенция») 23 мая 2016 года, и 1 сентября того же года документ вступил в силу.<sup>18</sup> Согласно Конвенции, Румыния в качестве меры реагирования на насилие в отношении женщин обязалась создать механизмы защиты и поддержки, например, организовать достаточное число убежищ для пострадавших от гендерно-обусловленного и домашнего насилия, создать кризисные центры для пострадавших от сексуального насилия, организовать бесплатные круглосуточные горячие линии, а также реализовывать программы психологического консультирования и оказания медицинской помощи. Однако в последние годы в Румынии наблюдается рост негативного отношения к Конвенции, а число случаев домашнего насилия увеличилось. По данным различных организаций, этот рост связан не с увеличением числа случаев насилия как таковым, а с тем, что потерпевшие стали чаще сообщать о них властям.<sup>19</sup> «Я позитивно это оцениваю, — сказала одна представительница женской правозащитной организации, — поскольку это означает, что женщины стали сообщать чаще о случаях насилия».

<sup>18</sup> «Список стран, подписавших и ратифицировавших Договор 210». Портал Совета Европы, 14 мая 2022 г. [www.coe.int/en/web/conventions/full-list?module=signatures-by-treaty&treatynum=210](http://www.coe.int/en/web/conventions/full-list?module=signatures-by-treaty&treatynum=210). Дата обращения: 14 мая 2022 г.

<sup>19</sup> Săsărman, Mihaela, et al. *Raport de Monitorizare a Serviciilor Existente Pentru Victimele Violenței Domestice Și Agresori În Vederea Realizării Unei Hărți Naționale*. Centrul Filia, Asociația Transcena, Asociația Anais, Asociația E-Romnja, Asociația Front, 2021.

Пандемия COVID-19 во многих отношениях ухудшила ситуацию с ГОН в Румынии.<sup>20</sup> Количество случаев ГОН в той или иной форме за первые шесть месяцев 2021 года выросло по сравнению с показателем за тот же период 2020 года.<sup>21</sup> Из-за локдаунов женщинам приходилось находиться в одном помещении с агрессорами, что привело к росту числа случаев домашнего насилия. По данным Национального агентства по вопросам обеспечения равных возможностей мужчин и женщин, с марта по октябрь 2020 года они получили 1394 звонка с сообщениями о случаях домашнего насилия.<sup>22</sup> Во время изоляции потерпевшие не могли получить юридическую, социальную или медицинскую помощь, а консультирование проводилось онлайн или по телефону, вследствие чего женщины, лишенные стабильного доступа в Интернет, не смогли получить такие услуги. Несмотря на рост числа случаев ГОН, представительницы женских правозащитных организаций говорят, что не получали дополнительного финансирования от доноров и в настоящее время не получают никакой финансовой поддержки от правительства Румынии.

Румыния — одна из основных стран в Европе, откуда ведется секс-торговля и торговля людьми с целью трудовой эксплуатации.

<sup>20</sup> Alexandru, Adela, et al. *Experiențele Femeilor În Timpul Pandemiei. Starea de Fapt Și Recomandări Pentru Măsuri Post-Criză Sensibile La Gen*. Centrul Filia, Agenția Națională pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați, 2021, [https://coronavirus.centrulfilia.ro/wp-content/uploads/2021/01/Raport\\_Online.ro-1.pdf](https://coronavirus.centrulfilia.ro/wp-content/uploads/2021/01/Raport_Online.ro-1.pdf)

<sup>21</sup> Rețeaua pentru prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor. *Împreună Pentru Siguranța Femeilor: Proiect de Intervenție Multidimensională Împotriva Violenței de Gen*. 2021, <https://violentaimpotrivafemeilor.ro/impreuna-pentru-siguranța-femeilor-proiect/>. Дата обращения: 20 апреля 2022 г.

<sup>22</sup> Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați - ANES. “Sună la linia telefonică națională destinată victimelor violenței domestice.” Facebook, 3 ноября 2020 г., [www.facebook.com/egalitatedesanse/posts/1830346667121967](https://www.facebook.com/egalitatedesanse/posts/1830346667121967). Дата обращения: 20 апреля 2022 г.

Национальное агентство по борьбе с торговлей людьми (ANIТP) создано в 2011 году. Силами ведомства было организовано обучение методам расследования случаев торговли людьми, идентификации жертв и оказания им помощи для сотрудников полиции, социальных работников, инспекторов труда и должностных лиц, отвечающих за оказание первой помощи. ANIТP также взаимодействует с важными учреждениями, в частности, с Румынской православной церковью, в целях повышения осведомленности людей о принимаемых защитно-профилактических мерах. В 2020 году 72 % потерпевших были жертвами секс-торговли, и примерно 50 % из них были дети. Несмотря на активизацию усилий правительства по укреплению правоприменительной деятельности в этой сфере, отчеты показывают, что этим усилиям мешает пособничество со стороны мелких чиновников, пробелы в контроле за исполнением закона, нехватка знаний, недостаточное оказание услуг потерпевшим и ограниченность финансовой помощи, выделяемой неправительственным организациям (НПО).

## С. Общее состояние системы здравоохранения в Румынии

До войны медицинская инфраструктура в Румынии занимала последнее место в Европе по общим возможностям и качеству обслуживания. Несмотря на значительные улучшения, произошедшие за последние годы, которые, в том числе связаны с недавним открытием детского онкологического центра в Бухаресте, многие граждане по-прежнему сталкиваются с неравенством в сфере здравоохранения

и трудностями при попытке получить помощь.<sup>23</sup> Хотя правительство разрешило международным неправительственным организациям (МНПО) и НПО оказывать специализированную медицинскую помощь вынужденным переселенцам и переселенкам, неотложная помощь по-прежнему в основном запрашивается через существующую систему. До войны нехватка персонала составляла 30 %, а с притоком вынужденных переселенцев и переселенок неравенство в сфере здравоохранения только выросло, что, в свою очередь, повышает риск эксплуатации и отсутствия доступа к помощи.<sup>24</sup>

В Румынии действует открытая аптечная система, что теоретически позволяет вынужденным переселенцам и переселенкам продолжать пользоваться услугами украинских врачей, однако неясно, знают ли об этом они сами и пользуются ли этим. Многие из них заявляли, что при необходимости бесплатно пользуются государственной неотложной помощью. Лекарства при этом бесплатно не предоставляются, и большинство вынужденных переселенцев и переселенок не могут позволить себе приобретение рецептурных препаратов несмотря на то, что цены на лекарства в Румынии в целом низкие. Медицинская инфраструктура Румынии (временно) создала новые возможности и пути для оказания акушерской, педиатрической, первичной и онкологической помощи для вынужденных переселенцев и переселенок, которых не существует в соседних странах и о которых вынужденно

<sup>23</sup> Ким Телвелл. «5 фактов о здравоохранении в Румынии». *The Borgen Project*, 5 августа 2020 г. <https://borgenproject.org/healthcare-in-romania/>. Дата обращения: 20 апреля 2022 г.

<sup>24</sup> «Румыния: классификация пунктов медицинского обслуживания в 2020 году». Statista, Июль 2021 г. [www.statista.com/statistics/1139381/romania-health-care-units-by-type/](http://www.statista.com/statistics/1139381/romania-health-care-units-by-type/). Дата обращения: 20 апреля 2022 г.

перемещенные лица могут быть не осведомлены или к которым они могут не иметь полноценного доступа. Общая информация представлена в большом объеме, но она не содержит деталей о том, как именно вынужденные переселенцы и переселенки могут получить доступ к медицинскому обслуживанию, в связи с чем многие из них пользуются неотложной помощью, так как она бесплатна. Однако по словам руководительницы одного из приютов, для регистрации у семейного врача необходимо получить статус временной защиты, и остается неясным, можно ли рассчитывать на такую помощь без него. Несмотря на то, что на сайте [dopomoha.ro](http://dopomoha.ro) указан телефон горячей линии на украинском и английском языках, в ходе оценки не удалось пообщаться ни с одной из временных переселенок, которая бы знала об этом телефоне или каких-либо специализированных видах помощи.

---



# IV. Выводы

Представительницы женских правозащитных организаций и вынужденно перемещенные женщины заявили о том, что больше всего их беспокоят торговля людьми, проблемы безопасности, связанные с проживанием в приютах и отсутствием постоянного жилья, отсутствие средств к существованию и денежной помощи, непостоянный доступ к достоверной информации, барьеры при доступе к услугам в сфере защиты от ГОН, охраны репродуктивного здоровья и ПЗПСР, а также дискриминация в отношении рома и представителей ЛГБТКИА+ сообщества.

## А. Потребности женских организаций, групп и коллективов и связанные с этим риски<sup>25</sup>

Присутствие румынских женских правозащитных организаций и НПО, которые стали принимать участие в реагировании с первого дня кризиса, является очень заметным. Они стали оказывать поддержку, предоставлять приют и транспорт вынужденным переселенкам и переселенцам еще до прибытия в страну международных организаций. Однако для продолжения своей

<sup>25</sup> Специалисты по оценке провели подробные беседы с представительницами организаций, возглавляемых женщинами, организаций, занимающихся вопросами ГОН и гендерной защиты, организаций, защищающих права ЛГБТКИА+ сообщества, и также феминистских организаций. К сожалению, нам не удалось встретиться с представительницами ромских организаций и организаций, оказывающих помощь людям с инвалидностью или пожилым людям, хотя некоторые организации оказывали им поддержку.

деятельности эти организации нуждаются в институциональной поддержке и гибком финансировании. Через полтора месяца после начала кризиса они все еще ожидали финансирования и помощи со стороны более крупных международных и многосторонних доноров, несмотря на частые визиты их представителей, которые высоко оценили их работу. «Ни одна из крупных организаций с нами не связывалась», — сообщила представительница одной из НПО. — Непонятно, хотят ли они с нами работать». Такие организации, особенно те, которые предоставляют услуги пострадавшим от ГОН, уже столкнулись с колоссальной нагрузкой в результате пандемии COVID-19.

**«Мы обращались в конкретные агентства ООН, но... ничего [пока так и не произошло]».**

**«Мы с ними [ООН] на связи, и они о нашей работе знают. Они видели центр. Но передайте им, пожалуйста, что нам нужны ресурсы. Мы их просили, но ответа так и не получили»**

— сообщают представительницы местной женской правозащитной организации

Полученные на сегодняшний день гранты оказались меньше по объему, были целевыми и выделялись под конкретные проекты, предназначенные для помощи вынужденным переселенцам и переселенкам. В результате НПО остались без институциональной поддержки, необходимой для обеспечения нормальной деятельности. Доступ ко множеству источников финансирования сопряжен с ограничениями, что лишает НПО возможности самостоятельно определять,

каким образом лучше всего реагировать на быстро меняющиеся потребности вынужденных переселенцев и переселенок. По словам руководительницы одной из женских правозащитных организаций, ей «нужны реальные ресурсы и свобода ими распоряжаться, поскольку потребности меняются».

Наем нового персонала для участия в ограниченных по времени проектах также оказывает дополнительную нагрузку на действующих сотрудниц и противоречит принципам работы большинства организаций, которые основаны на стремлении обеспечивать долгосрочное развитие кадров. Кроме того, в организациях отмечают, что высококвалифицированные и опытные сотрудницы реже интересуются краткосрочными позициями, что может снизить общее качество услуг, которые организации могут оказывать. Руководительница одной из женских правозащитных организаций пожаловалась, что международные доноры часто предоставляют недостаточное финансирование для покрытия значительных накладных расходов, связанных с действующим в Румынии подоходным налогом на заработную плату в размере 45 %. Руководительница другой НПО сообщила, что ее организация не в состоянии предлагать сотрудницам конкурентоспособные зарплаты, из-за чего им трудно находить и удерживать квалифицированных сотрудниц.

Представительницы НПО также жаловались на времязатратные процедуры подачи заявок, а также обременительную административную процедуру составления отчетности для донорами, которая отнимает драгоценное время у сотрудниц. Вот что сообщила руководительница одной из женских правозащитных организаций, оказывающих помощь пострадавшим от

ГОН, касательно процедуры подачи заявок на финансирование: «Посмотрите на эти горы бумаг. Раньше я была экспертом по борьбе с гендерно-обусловленным насилием, а теперь я эксперт по бумагам». Руководительница другой НПО пояснила:

**«Объем бумажной работы просто колоссальный. Отчет, который нужно предоставлять по результатам проделанной работы, это просто безумие. Как это объяснить? Вы [как донор] даете мне 1000 лей [250 долларов США] на плиту, и каждую неделю я должна отчитываться по этой плите. То есть мы должны ломиться к людям в приют и фотографировать их улыбающихся за приготовлением пищи? Это вопрос личного пространства. Хотелось бы, чтобы доноры это понимали. Спасибо, что выслушали. Такое же отношение хотелось бы видеть и от доноров».**

С точки зрения стабилизации, финансирование проектов, ориентированных на переселенцев и переселенок, может вызвать недовольство среди местных уязвимых групп населения, которым по-прежнему требуется поддержка этих организаций. «Всё отдают беженцам, — сказала одна женщина. — А моим детям никто ничего не дает». Женские правозащитные организации обеспокоены обеспечением финансирования своей основной деятельности, заключающейся в поддержке румынских женщин и уязвимых групп населения. Многие организации полагаются на средства от частных доноров или международные гранты, которые теперь выделяются только на

помощь вынужденным переселенцам и переселенкам. Многие говорят, что финансирования хватает только на покрытие самого минимума программ и что на для расширение деятельности по направлениям, которые, как они считают, имеют решающее значение для продвижения инновационных и необходимых программ по борьбе с ГОН, финансирования совсем нету.

Отсутствие долгосрочного финансирования, нескончаемая бумажная волокита, отсутствие внимания и доверия к женским правозащитным организациям со стороны доноров, истощают резерв и усугубляют «выгорание» персонала. «Мы сами проводим терапию. Мы знаем, как позаботиться о самих себе, но у нас просто нет на это времени», — сказала руководительница одной из женских правозащитных организаций. — Мы надеемся немного отдохнуть на пасхальных праздниках. Это будет наш первый перерыв».

На уровне правительства в первый день войны была создана целевая рабочая группа высокого уровня для принятия необходимых решений. Координирует ее работу Премьер-министр. Также действует оперативная рабочая группа, которая называется Комиссия по Украине. Она координирует деятельность соответствующих министерств. Представители ОГО, МНПО, агентств ООН и частные субъекты теоретически должны входить в состав обеих групп, но на практике вместо интеграции и сотрудничества, согласно сообщениям НПО, деятельность этих параллельных структур, дублирующих свои совещания, лишь отнимает драгоценное время.

Местные группы хотят, чтобы ООН укрепила потенциал румынских НПО, дав им возможность руководить процессом оказания помощи вынужденно

перемещенным лицам, вместо того, чтобы финансировать МНПО, которые будут переманивать к себе сотрудниц румынских ОГО, тем самым ослабляя их. «Вопрос в том, кто будет делать работу через шесть-семь месяцев», — заметила руководительница одной из румынских НПО. Несмотря на то, что сотрудницы УВКБ ООН ошеломлены масштабами кризиса, по их словам, они хотели бы взаимодействовать с теми, кто участвует в реагировании. Такое взаимодействие требует срочного и стабильного финансирования со стороны ООН и других структур, которое позволило бы местным организациям и дальше предоставлять необходимые услуги. Если международное гуманитарное сообщество и доноры продолжают действовать вопреки местным реалиям, меры реагирования не смогут оказать жизненно важные услуги женщинам, девочкам и представителям ЛГБТКИА+ сообщества.

## **В. Риски, связанные с торговлей людьми**

Высокий риск, связанный с секс-торговлей и торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации, наблюдается на границе и в самой Румынии. Правительством страны, а также некоторыми женскими правозащитными организациями и ОГО принимается ряд мер, направленных на систематизацию программ борьбы с торговлей людьми и эксплуатацией за счет регистрации волонтеров и волонтерок, организаций и тех, кто оказывает транспортные услуги. Сейчас правительство обеспечивает транспортировку в различные центры и города, что повышает уровень защиты, однако эти меры реализуются по-разному на различных пунктах пересечения границы. Процесс регистрации не предусматривает каких-либо проверок,

и одна волонтерка, работающая в пункте пересечения границы в городе Сирет, сказала, что ее лишь спросили, говорит ли она по-русски или по-украински, после чего выдали бейдж и предложили приступить к работе. Организационный орган ОГО каждую неделю проводит еженедельные встречи для координации мер и решения возникающих проблем, но у этой группы отсутствует механизм подотчетности: в одном случае из-за этого не удалось сообщить далее о действиях зарегистрированного как волонтера мужчины, который, по сообщениям свидетелей, просил ребенка поцеловать его «в губы» в обмен на печенье. В отсутствие последовательных мер по обеспечению безопасности на границе приезжающие могут легко стать жертвами торговли людьми. Одна из женщин, работающих на границе, рассказала, что к ней обращался неизвестный мужчина и просил «привести ему трех беженок», которых он мог бы куда-нибудь отвезти.



Несколько опрошенных представительниц женских правозащитных организаций поделились растущей обеспокоенностью

в связи с тем, что несовершеннолетние без сопровождения взрослых подвергаются высокому риску торговли людьми. Есть дети, которые были отправлены из украинских детских домов в учреждения румынской системы защиты детей. Эти дети пересекали границу разными путями, и их безопасность не всегда можно проверить.

**«Мы беспокоимся за детей, которые пересекли границу без родственников и с которыми не было ни дяди, ни тети, ни дедушек, ни бабушек, а также за детей, бежавших [от войны] с учителями или воспитателями. Многих из них впустили [в страну] в первые дни конфликта и до сих пор не идентифицировали»**

— сообщила представительница одной из женских правозащитных организаций

Сотрудницы одного из центров приема вынужденных переселенцев и переселенцев указали на критическую необходимость в прямом и частом разъяснении женщинам рисков, связанных с торговлей людьми, поскольку они подвергаются все большему риску перед изощренными попытками злоумышленников.<sup>26</sup> Был приведен один такой пример: мужчина, позиционирующий себя в социальных сетях как представитель американской ассоциации акушеров-гинекологов, предлагал разместить у себя десять беременных женщин. Одна женщина пригласила его в приют, где действовали строгие правила обеспечения безопасности и регистрации. Управляющая

<sup>26</sup> Управляющая приютом заявила, что большинство женщин просто не верят, что могут стать объектом притязаний со стороны торговцев людьми.

приютом, поняв, что имеет дело с попыткой вовлечения женщин в торговлю людьми, пыталась их отговорить, но женщины настояли, что хотят пойти с ним.

Она отправила с ними социальных работников и работниц, которые выяснили, что в предоставляемом мужчиной помещении не было ни Интернета, ни необходимых вещей, ни телевидения – ничего, кроме голых стен. Поняв, с чем столкнулись, женщины вернулись в приют. Другой пример: в центр обратился мужчина с предложением разместить 14 детей на отдаленной горной турбазе. Информация об обоих мужчинах была передана властям.

Мощный поток поддержки и щедрой помощи, как правило, вызывает восхищение: волонтеры и волонтерки предлагают транспорт, жилье и другие блага. Рассказы об этом, публикуемые в СМИ, позволяют торговцам людьми изображать из себя таких же бескорыстных людей, готовых оказать помощь. Привлечение волонтеров и волонтерок правительством и НПО сопряжено со значительным риском, поскольку эти люди не всегда проходят проверки или обучение.

В регистрационном пункте, где женщины могут стоять в очереди часами, эксперты оценочной команды видели лиц, скорее всего притворявшихся волонтерами людей, которые просили предоставить им личные данные и информацию. Это только подчеркивает необходимость профессионализации услуг, тщательных проверок персонала, переводчиков и сопровождающих лиц. Одна из экспертов по борьбе с торговлей людьми заявила: «Я вижу риск торговли людьми повсюду». Риск эксплуатации и торговли людьми также

значителен после пересечения границы, особенно, если речь идет о частном жилье, где размещают вынужденных переселенцев и переселенков, как описывается ниже.

В настоящее время предпринимаются значительные меры по распространению информации о рисках торговли людьми и доступе к базовым услугам. Речь идет, в том числе, о раздаче печатных материалов, расклейке информационных плакатов и публикации информации на сайте <https://dopomoha.ro/>. Однако такое количество информации может оказаться ошеломляющим, особенно для лиц, находящихся в состоянии шока и перенесших травму. Кроме того, торговцы людьми используют изощренные методы, в том числе заслуживающие доверия истории, рекламу в социальных сетях и прямое общение.

В ряде случаев лишь усилиями женщин, вмешавшихся в ситуацию на месте, удалось предотвратить попытку торговцев людьми заманить женщин. Несмотря на доступность публикуемой информации о том, как распознать попытки вовлечения в торговлю людьми в транзитных центрах, представительницы женских правозащитных организаций говорят о том, что в отсутствие постоянных психосоциальных услуг и защиты женщины и девочки остаются крайне уязвимыми. Женщинам нужен постоянный доступ к специалистам и специалисткам, от которых они могли бы получить всеобъемлющую информацию о проблемах безопасности, с которыми они сталкиваются. Это крайне важно для снижения риска насилия, с которым сталкиваются женщины и девочки.

## С. Риски, связанные с приютами, поиском постоянного жилья и нехваткой продовольствия

В Румынии существует три типа приютов/транзитных центров: полностью государственные (их специалисты по оценке не посещали), центры, находящиеся в совместном управлении правительства и НПО (их посещали) и полностью частные центры (их также посещали). Гибридная модель (под управлением государства/НПО) в первую очередь опирается на услуги, опыт и финансирование/пожертвования со стороны аффилированного НПО. Государственная поддержка предоставляется на местном уровне, и участие местных органов власти варьируется; в большинстве случаев НПО упоминали, что поддержка местных органов власти ограничивается предоставлением физического пространства, при этом НПО осуществляют оперативное управление (в том числе оплачивают коммунальные услуги, Интернет и т. д.), оказывают жизненно важные услуги и обеспечивают финансирование от доноров, пожертвования или вовлекают свои текущие резервы.<sup>27</sup> Это ложится тяжелым бременем на НПО, которые также несут ответственность за безопасность и благополучие вынужденных переселенцев и переселенок в течение неопределенного периода времени. Большинство центров могут планировать

<sup>27</sup> Яркое исключение — городской совет города Сибиу, который одна из местных НПО пригласила принять участие в беседе со специалистами по оценке касательно оказания помощи вынужденным переселенцам и переселенкам. В целом, местный совет и гражданское общество, похоже, объединили усилия по решению проблем, возникших у вынужденных переселенцев и переселенок.

работу только на неделю вперед и рассчитывают лишь на пожертвования, объем которых уменьшается, а также на тяжелый труд сотрудниц и волонтеров.

Большинство опрошенных представительниц НПО имели опыт взаимодействия с уязвимыми группами и решения проблем, связанных с их защитой, а также располагают надежными мерами защиты. Некоторым удалось упростить доступ к психосоциальной помощи путем привлечения переводчиков, а также оказать содействие в связи с регистрацией и получением медицинской помощи. Судя по всему, кейс-менеджмент и перенаправления осуществляются небольшим числом женских правозащитных организаций, которые считают себя вторичными субъектами, поддерживающими приюты. Однако и они рассказали проблемах с предоставлением услуг из-за нехватки квалифицированных и профессиональных переводчиков и переводчиц. Наиболее насущной проблемой, связанной с жильем, является разработка плана по организации стабильного, безопасного и устойчивого жилья в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Представительницы всех НПО выразили озабоченность в связи тем, что вынужденные переселенки чаще всего размещаются у частных лиц, где их благополучие сложно проверить, что сопряжено с риском эксплуатации, ГОН и торговли людьми. Хозяева жилья, изъявившие желание принять у себя переселенцев и переселенок, должны зарегистрироваться на сайте [dopomoha.ro](http://dopomoha.ro) и пройти проверку. Для тех, кто нарушает требования, предусмотрены небольшие штрафы.<sup>28</sup> Некоторым вынужденным переселенцам и переселенкам была

<sup>28</sup> На сайте [dopomoha.ro](http://dopomoha.ro) правительство Румынии опубликовало информацию о штрафах в размере 100–300 лей (20–75 долларов США).

предоставлена информация о том, как воспользоваться помощью и сообщить о нарушении закона со стороны принявших их граждан, но, по словам активистов, эти меры являются недостаточными. Многие вынужденно перемещенные лица, которым удалось найти жилье через чаты или «сарафанное радио», полностью лишаются защиты, если принимающей стороной является злоумышленник. Правительство предлагает хозяевам жилья денежную компенсацию за размещение людей и предоставление им питания в случае их регистрации, однако при этом отсутствует гарантия, что продукты питания достанутся вынужденным переселенцам и переселенкам. Одна из вынужденно перемещенных женщин призвала украинок и украинцев не ходить в новое жилье без сопровождения, чтобы убедиться в том, что место и условия проживания являются безопасными и приемлемыми.<sup>29</sup> Это пример того, как важно прислушиваться непосредственно к женщинам, когда речь идет о том, как лучше всего снизить риски

---

<sup>29</sup> Сайт [Dopomoha.ro](http://Dopomoha.ro) является основным ресурсом, предназначенным для информирования вынужденных переселенцев и переселенок об их правах и возможностях доступа к тем или иным услугам. Адрес сайта четко указан на всех плакатах, в буклетах и других материалах, которые получают вынужденно перемещенные лица. Несмотря на это, лишь 30–50 % вынужденных переселенок, с которыми нам удалось поговорить, знали о его существовании этого сайта или заходили на него для получения информации. Специалисты по оценке свободно говорят на английском, румынском, украинском и русском языках. Информация на этих языках также доступна на сайте [dopomoha.ro](http://dopomoha.ro). Несмотря на свободное владение несколькими языками, участницам команды пришлось перепроверять некоторые сведения, которые не были доступно разъяснены на сайте, в частности, информацию о получении статуса временной защиты и доступе к жизненно важным услугам. При этом эксперты команды до сих пор не уверены, что на 100 % понимают представленную там информацию. Из-за этого вынужденные переселенцы и переселенки больше полагаются на чаты и «сарафанное радио», хотя информация, передаваемая таким образом, может оказаться недостоверной, а зависимость от хозяев жилья может возрасти.

эксплуатации и жестокого обращения и уберечь их от насилия.

Вынужденные переселенки сообщали, что находили жилье с помощью волонтеров возле пунктов пропуска на границе или через личные контакты, группы в Facebook (например, «Украинцы в Румынии») и чаты в Telegram, которые остаются основными источниками информации для новоприбывших. Некоторые искали жилье с помощью сайта [dopomoha.ro](http://dopomoha.ro) и аналогичных платформ, но отмечали, что там не хватает описания предлагавшихся вариантов. Некоторые квартиры, которые предлагались на этих платформах, оказывались не приспособленными для проживания с детьми, и, как указывалось выше, некоторые предложения о приюте могут быть прикрытием для торговли людьми и жестокого обращения.

Согласно одной из оценок, в настоящее время более 80 % вынужденных переселенцев проживают в частных квартирах и домах. Представительницы НПО высказывали озабоченность в связи с тем, что с началом туристического сезона некоторые собственники жилья, возможно, захотят сдать его в аренду, из-за чего возникает опасность выселения беженцев и беженки, при этом поддержки в поиске альтернативных вариантов размещения предоставляется очень мало. Когда хозяева жилья решают, что больше не могут размещать у себя вынужденных переселенцев и переселенок, у них нет возможности перенаправить их в безопасные приюты. Что касается доступа к базовым услугам, регистрации и решения других вопросов, вынужденно перемещенные лица практически полностью зависят от разместивших их у себя людей, что лишает их самостоятельности и подвергает их большему риску.

Продовольственная безопасность в таком частном жилье остается под вопросом. В недавней беседе с одной из женских правозащитных организаций, имевшей место уже после проведения оценки, ее руководительница отметила, что к ним за едой стали чаще приходиться женщины не из их приюта, а те, кто проживает у частных лиц. В Бухаресте вынужденные переселенцы и переселенки могут получать горячее питание на железнодорожном вокзале, а в выставочном центре им каждые десять дней раздают продукты. Однако объем продовольствия зависит от пожертвований, и свежих продуктов там мало: в основном это консервы, продукты не отличаются разнообразием и часто не знакомы украинцам. Отсутствие доступа к продовольствию и вероятный сценарий его растущей нехватки приведет, в свою очередь, к росту рисков эксплуатации и насилия в отношении женщин и девочек.

## **D. Отсутствие денежной помощи, средств к существованию и доступа к достойному труду**

Украинцы и украинки не обязаны иметь статус временной защиты или разрешение на работу для получения легальной работы в течение первых 90 дней пребывания в Румынии. Однако явным препятствием при поиске значимой и достойной работы является языковой барьер.<sup>30</sup> Правительство Румынии

<sup>30</sup> «Достойный труд» в определении Международной организации труда (МОТ) воплощает стремления людей в рамках их трудовой жизни. Речь идет о возможности продуктивно трудиться, получать справедливое вознаграждение, работать в безопасных условиях и пользоваться социальной защитой для семьи. Достойный

запустило ускоренную процедуру выдачи лицензий на профильные специальности, и некоторые НПО, участвующие в кризисном реагировании, приняли на работу вынужденных переселенцев и переселенок, владеющих английским языком, для оказания гуманитарной помощи. Однако таких возможностей немного, и часто речь идет только о краткосрочной занятости. Представительницы нескольких женских правозащитных организаций особо подчеркнули важность создания систем поддержки вынужденных переселенцев и переселенок с целью обеспечения их полноценной работой. Многие отмечали, что женщины обладают высокой квалификацией, и наличие работы принесло бы им большую пользу в психологическом плане, это укрепило бы в них чувство собственного достоинства и нужности, а также удовлетворило бы насущную потребность в финансовой независимости. Финансовая независимость также дает женщинам возможность обеспечивать свои семьи и делает их менее уязвимыми перед эксплуатацией, с которой они могут столкнуться.

У вынужденных переселенцев и переселенок заканчиваются деньги, и большинство из них пока не получили денежной помощи и ваучеров.

Программа по предоставлению денежной помощи и ваучеров УВКБ ООН до сих пор находится на пилотной стадии. На момент подготовки этого отчета ее полноценный

труд подразумевает более широкие возможности развития личности и социальной интеграции, право людей заявлять о своих проблемах, объединяться и участвовать в принятии решений, которые затрагивают их жизнь, а также означает равенство возможностей и справедливое обращение в отношении всех женщин и мужчин. [www.ilo.org/global/topics/decent-work/lang-en/index.htm](http://www.ilo.org/global/topics/decent-work/lang-en/index.htm)

запуск задерживался, а конкретные суммы и способы распределения денежных средств пока неизвестны. Процедура получения денег требует от вынужденных переселенцев и переселенок регистрации через сайт [dopomoha.ro](http://dopomoha.ro) для записи на индивидуальный прием. Для регистрации людей будут сформированы мобильные команды специалистов и специалисток. Если программа денежной помощи будет нацелена только на людей, живущих в приютах, ею не смогут воспользоваться многие женщины и дети, размещенные у частных лиц. Последним может потребоваться больше денег для удовлетворения базовых потребностей, которые часто обеспечиваются в приютах. Специалистки по оценке встречались с представительницами двух НПО, управляющих приютами, которые получали разовые ваучеры от одной из МНПО для раздачи вынужденным переселенцам и переселенкам. Механизм распределения ваучеров не согласован центрами размещения и осуществлялся по-разному, и их руководительницы не знали, сколько еще раз они будут получать ваучеры, если вообще будут.

Однократного предоставления денежной помощи и ваучеров недостаточно для удовлетворения среднесрочных или долгосрочных потребностей, и существует крайняя необходимость в обеспечении поддержки после окончания острой фазы. На сайте [dopomoha.ro](http://dopomoha.ro) утверждается, что после получения статуса временной защиты вынужденные переселенцы и переселенки имеют право на государственное пособие по безработице в размере 525,50 лей (115 долларов США) в месяц, но проверить эту информацию не удалось.

Непонятно, каким образом следует подавать заявку на такую помощь, будет ли она долгосрочной и связана ли она как-либо

с программой предоставления денежной помощи и ваучеров УВКБ ООН.

Женщины не могут работать, если у них нет доступа к школьному обучению для своих маленьких детей или возможностям дневного ухода за ними, в связи с чем они испытывают дополнительную нагрузку из-за необходимости обеспечивать свою семью. Государство гарантирует доступ к образованию всем перемещенным детям, даже если у них нет статуса временной защиты, однако, значительным препятствием является язык. Местные органы власти пытаются либо организовать уроки на украинском языке, либо помочь учащимся интегрироваться в румыноязычные классы. По данным сайта [dopomoha.ro](http://dopomoha.ro), преподавание на украинском языке ведется в 45 школах, 10 гимназиях и 3 университетах, однако, списка конкретных образовательных учреждений нет. Еще одно препятствие, о котором рассказала руководительница одного приюта, связано с переполненностью классов: из-за этого сын одной из беженок мог заниматься только один час учебного времени из трех. Некоторые дети занимаются удаленно со своими украинскими учителями, но в этом случае препятствием становится доступ к оборудованию и Интернету. Кроме нескольких классов, организованных в частных учебных заведениях, например, в Финской школе в Бухаресте, вынужденным переселенцам и переселенкам мало что известно об образовательных возможностях. Частные курсы, организованные за счет пожертвований, не смогут функционировать без долгосрочного финансирования.<sup>31</sup>

---

<sup>31</sup> Одна из представительниц местного совета в городе Сибиу рассказала, что занимается организацией образовательного процесса на украинском языке.



## Е. Отсутствие доступа к точной информации

Вынужденные переселенцы и переселенки из Украины, в том числе не являющиеся гражданами этой страны, могут сразу после въезда в Румынию подавать заявление на получение статуса временной защиты, который позволит им жить и работать в стране в течение года. Благодаря безвизовому режиму, действующему между ЕС и Украиной, украинские граждане с биометрическими паспортами могут законно находиться в Румынии в течение 90 дней без такого статуса. Большинство вынужденных переселенков из Украины, с которыми удалось побеседовать, до сих пор не решили, подавать ли им заявление на получение статуса временной защиты. Они надеются, что война закончится до окончания 90-дневного срока, и они смогут вернуться домой. Многие не уверены, что хотели бы остаться в Румынии, и думают о переезде в другие страны; другие подают заявки на временную иммиграцию в Канаду.

Ошибочная информация, связанная с процедурой оформления статуса временной

защиты, добавляет путаницы в процесс. Одно из основных (неправдивых) опасений переселенков, связано с информацией о том, что после подачи заявления на получение такого статуса в Румынии его нельзя будет оформить в другой стране, в связи с чем они отказываются начинать эту процедуру здесь. Кроме того, отсутствует какое-либо понимание того, что 90-дневный срок пребывания в Румынии не совпадает с 90-дневным периодом нахождения на территории Шенгенской зоны.<sup>32</sup> Некоторые должностные лица ошибочно сообщали вынужденным переселенцам и переселенкам о том, что они не могут подавать заявления на оформление статуса временной защиты во время первоначального 90-дневного периода, что свидетельствует о путанице в самих государственных органах. Несмотря на то, что на сайте [dopomoha.ro](http://dopomoha.ro) представлена информация о получении статуса временной защиты и убежища, разница между ними не разъясняется, что делает ситуацию еще более запутанной.<sup>33</sup>

<sup>32</sup> Румыния входит в состав ЕС, но не входит в Шенгенскую зону, что также может создавать путаницу, поскольку пребывание в Румынии не включается в общий период нахождения в Шенгенской зоне. То есть 90-дневный срок рассчитывается отдельно для Румынии и других стран ЕС, не входящих в Шенгенскую зону. Например, по истечении 90 дней пребывания в Шенгенской зоне человек может сразу въехать в Румынию и находиться в ней еще 90 дней. Неясно, знают ли об этом правиле ЕС вынужденные переселенцы и переселенки из Украины. Если нет, то это может являться еще одной причиной, по которой они сомневаются в необходимости подавать заявление на получение статуса временной защиты в Румынии. Европейская служба внешнеполитической деятельности (EEAS), «Часто задаваемые вопросы о безвизовом режиме на территории Шенгенской зоны» [www.eeas.europa.eu/sites/default/files/visa\\_waiver\\_faqs\\_en.pdf](http://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/visa_waiver_faqs_en.pdf). Дата обращения: 25 апреля 2022 г.

<sup>33</sup> Просители убежища имеют право на получение помощи в размере 20 лей (4,2 долларов США) в день. Эту сумму они получают раз в месяц в Региональном центре размещения и обслуживания просителей убежища, где они зарегистрированы.

На сайте нет подробной информации, которая нужна вынужденным переселенцам и переселенкам для того, чтобы разобраться в процедуре получения базовых услуг. Кроме того, если правительство продолжит применять децентрализованный подход, при котором местные органы власти будут ответственны за определенные сферы реагирования, местные власти должны будут предоставлять информацию на местном уровне через веб-сайты и информационные службы.

## Г. Услуги в сфере охраны репродуктивного здоровья и защиты от ГОН

Доступ к услугам в сфере охраны репродуктивного здоровья в Румынии ограничен даже для граждан страны. Несмотря на то, что по закону аборт разрешен до 14-й недели беременности (включительно)<sup>34</sup> (или до 24-й недели беременности (включительно) при наличии медицинских показаний),<sup>35</sup> количество доступных ресурсов и учреждений, готовых выполнить эту процедуру, ограничено.<sup>36,37</sup> Все аборты производятся хирургическим путем. Варианты медикаментозного аборта отсутствуют, хотя экстренные контрацептивы (противозачаточные

<sup>34</sup> Ст. 201/1(с). Закон об абортах. Уголовный кодекс.

<sup>35</sup> Ст. 201/6. Закон об абортах. Уголовный кодекс.

<sup>36</sup> Лучия Бенавидес. «По словам активисток, Румыния готовится полностью отказаться от абортов». NPR, 1 сентября 2021 г. <https://wamu.org/story/21/09/01/activists-say-romania-has-been-quietly-phasing-out-abortion/>. Дата обращения: 23 мая 2022 г.

<sup>37</sup> В 2019 году более 30 % больниц в Румынии отказывались проводить легальное прерывание беременности. Дополнительная информация: <https://theblacksea.eu/stories/quarter-hospitals-romania-are-refusing-legal-abortions/>.

таблетки) отпускаются без рецепта. Во время пандемии COVID-19 прерывание беременности было исключено из списка обязательных услуг, предлагаемых в государственных учреждениях здравоохранения, хотя представительницы женских правозащитных организаций все же заявили, что некоторые врачи в государственных больницах продолжают делать аборты. Проблема заключается в том, чтобы найти этих врачей. Прервать беременность можно сделать в частных клиниках, но это стоит довольно дорого (примерно 720 долларов США).

В продаже имеется широкий спектр противозачаточных средств, но они дорогие, что может ограничивать доступность. Доступность в сельских районах также ограничена, что в основном обусловлено отсутствием услуг планирования семьи и распространенностью консервативных взглядов среди медиков старшего поколения. На фоне растущего влияния и популярности «неопротестантских» церквей наблюдается увеличение числа сторонников движения «за жизнь» и активизация усилий по ограничению репродуктивных прав женщин, что проявляется в продвижении идей о запрете абортов и контрацепции. Негативное отношение к ЛГБТКИА+ также приобретает все большие масштабы: к примеру, в 2018 году была предпринята неудачная попытка закрепить на законодательном уровне понятие брака как «союза между мужчиной и женщиной».

Вынужденные переселенки сталкиваются с языковым барьером при попытках получения доступа к услугам по борьбе с ГОН и охране репродуктивного здоровья, а те из них, кто живут в частных домах (их большинство), сталкиваются с дополнительными препятствиями при доступе к услугам. Тем, кто размещены в приютах, управляемых НПО, эти НПО либо

предоставляют доступ к услугам по борьбе с ГОН, либо могут облегчить доступ к этим услугам. Представительницы некоторых женских правозащитных организаций (не связанных с приютами) сообщили о том, что они предоставляли и/или готовы предоставить определенный ограниченный набор услуг вынужденным переселенкам. Они упоминали о необходимости иметь в своих командах квалифицированных переводчиц или украиноязычных/русскоязычных психотерапевток.

Вынужденные переселенки в основном полагаются на местные чаты и группы для самостоятельной организации поддержки и обмена информацией об услугах. Одна местная чиновница предложила «живой чат с украино- или русскоязычными сотрудницами для предоставления вынужденным переселенкам и переселенцам подробной и точной информации на местном уровне в режиме реального времени».

## Г. Психическое здоровье и психосоциальная поддержка

Предоставление услуг психического здоровья и психосоциальной поддержки (ПЗПСП) ограничено для вынужденных переселенок и переселенцев и, как правило, доступно только тем, кто находится в центрах размещения. В одном из центров проводятся комплексные беседы с женщинами о торговле людьми и способах получения доступа к тем или иным услугам. В других центрах при необходимости и при наличии ресурсов проводят дискуссии о психосоциальных проблемах и проблемах безопасности. Все центры, которые посетили участницы оценочной группы, содействуют получению специализированной поддержки, в том числе медицинской и (зачастую) психологической помощи.



Специалистки и специалисты, оказывающие психологическую поддержку, нуждаются и говорят о необходимости специализированного ускоренного обучения в области работы с травмой и кризисного консультирования, поскольку их нынешний уровень подготовки в области психологии или социальной работы не совсем подходит для оказания услуг и удовлетворения потребностей вынужденно перемещенных лиц, пострадавших от этого кризиса.

По словам представительниц женских правозащитных организаций, нехватка письменных/устных переводчиц является одним факторов, препятствующих оказанию психосоциальной помощи. Зачастую переводом занимаются волонтеры, которые не всегда обладают нужными знаниями и навыками. В частности, мужчины-переводчики могут иметь негативное и токсичное мнение или убеждения, связанные с вопросами гендерной защиты, что влияет на их способность обеспечивать беспристрастный и точный перевод. Кроме того, учитывая высокий уровень совершаемого мужчинами насилия в отношении женщин и девочек во время этого кризиса, рекомендуется по возможности привлекать женщин-переводчиков.

## Н. Двойная дискриминация уязвимых групп

Рома, ЛГБТКИА+, представители расовых меньшинств и других маргинализированных групп, которые уже сталкиваются с дискриминацией в регионе, вероятно, больше всего страдают от нынешнего

кризиса. Согласно полученным сообщениям, трансгендерные женщины проходят униженные «биомедицинские» осмотры в палатке на пунктах пропуска (на украинской стороне), и тех, кто не перенес операцию по подтверждению пола, немедленно призывают на военную службу и отправляют обратно в Украину. На Северном вокзале (Gara de Nord) в Бухаресте произошло также несколько расистских инцидентов, которые были освещены в ряде СМИ: ромские семьи выгоняли из зала ожидания, где переселенцам и переселенкам предлагались продукты питания и другая помощь, а когда те обращались для получения помощи по вопросам логистики, волонтеры и должностные лица игнорировали их.<sup>38</sup>

<sup>38</sup> Meseșan, Diana. "REPORTAJ. Ce Au Pățit Niște Romi Săraci Din Ucraina Când Au Fost Confundați, În Gara de Nord, Cu Romi de La Noi Citește Întreaga Știre: REPORTAJ. Ce Au Pățit Niște Romi Săraci Din Ucraina Când Au Fost Confundați, În Gara de Nord, Cu Romi de La Noi." Libertatea, 9 Mar. 2022, [www.libertatea.ro/stiri/reportaj-ce-a-patit-un-grup-de-romi-saraci-din-ucraina-cand-au-fost-confundati-in-gara-de-nord-cu-romi-de-la-noi-4022475](http://www.libertatea.ro/stiri/reportaj-ce-a-patit-un-grup-de-romi-saraci-din-ucraina-cand-au-fost-confundati-in-gara-de-nord-cu-romi-de-la-noi-4022475). Дата обращения: 25 апреля 2022 г.

# **V. Рекомендации и способы достижения эффективных изменений в будущем**

Эти региональные рекомендации составлены как основополагающие для ООН, стран-доноров, ЕС, благотворительных организаций, правительств принимающих стран, международных неправительственных организаций (МНПО) и местных неправительственных организаций (НПО). Они дополняют рекомендации для конкретных стран, включенные в этот отчет.

<b>ОБОЗНАЧЕНИЯ</b>			
<p>агентства Организации Объединенных Наций (ООН)</p>	<p>Европейский союз (ЕС)</p>	<p>Правительства принимающих стран</p>	<p>Правительство Украины</p>
<p>Феминистская филантропия/Феминистские фонды</p>	<p>Доноры государств-членов</p>	<p>Местная неправительственная организация (местная НПО)</p>	<p>Международная неправительственная организация (МНПО)</p>

## **1. Обеспечение гендерно-чувствительного гуманитарного реагирования путем поддержки женских движений в регионе**

Стремление к сохранению прогресса в области прав женщин и девочек, достигнутого на протяжении предыдущих десятилетий, должно лежать в основе всех программ, нацеленных на помощь внутренне перемещенным лицам в Украине и вынужденным переселенцам в приграничных государствах. Следует также принимать во внимание неизбежную отрицательную «отдачу» в форме обращения к патриархальным устоям. Чтобы гендерно-чувствительная гуманитарная помощь была успешной, необходимо поддерживать организации женщин и девочек и другие группы, борющиеся за гендерную справедливость и предоставляющие специализированные услуги, предоставляющие специализированные услуги, для поддержания их сетей, систем солидарности и коллективной помощи равный-равному.

## Рекомендации:

- **Адаптировать программное финансирование под конкретные потребности женщин и детей, бежавших из Украины, а также принимающих сообществ во всех приграничных странах и за их пределами.** Финансирование должно быть сфокусировано на таких приоритетных направлениях, как предотвращение и реагирование на торговлю людьми и ГОН, а также доступ к здравоохранению, заботе о детях, помощи наличными и ваучерами и образованию. Финансирование должно быть достаточно гибким, чтобы поддерживать основную деятельность женских правозащитных организаций, с целью обеспечения ее стабильности как во время, так и после текущей чрезвычайной ситуации.



- **Разработать программы, которые не будут рассматривать женщин и девочек в качестве неоплачиваемой или низкооплачиваемой рабочей силы.** В большинстве частей мира от женщин в социальном плане ожидается, что они будут заботиться о других людях в их домах, семьях и сообществах. Программы экстренной помощи должны строиться таким образом, чтобы уменьшить для женщин и девочек бремя неоплачиваемой работы по уходу и не допустить их дальнейшей эксплуатации. Это следует сделать основным принципом всех программ и убедиться, что доноры придерживаются той же линии.



- **Поддерживать местные/национальные феминистские приоритеты,** начиная от правовых реформ и участия в



политической жизни и заканчивая включением гендерной проблематики в государственную политику, прекращением насилия в отношении женщин и девочек, расширением экономических возможностей и т. д. Взглянуть с системной точки зрения на то, как лучше всего поддерживать местную активность и политические программы по защите женских правозащитных, феминистских и ЛГБТКИА+ организаций.

- **Понять взаимосвязь между реагированием на чрезвычайные ситуации и работой по построению движения за права женщин.** Доноры, финансирующие движения (а не оказание гуманитарной помощи при чрезвычайных ситуациях), должны понимать, что меры, предпринимаемые организациями в ответ на чрезвычайные ситуации, неразрывно связаны с их работой по построению движений. И наоборот, доноры, финансирующие оказание гуманитарной помощи при чрезвычайных ситуациях, а не деятельность по защите прав женщин, должны понимать, что отрыв финансирования от этой реальности приведет к серьезным пробелам реагирования. Программа локализации должна поддерживаться и соблюдаться в сочетании с критическим подходом, позволяющим глубоко понять, почему финансирование и связи в рамках взаимодействия гуманитарной деятельности и развития<sup>39</sup> имеют



<sup>39</sup> Взаимосвязь между гуманитарной помощью и развитием — это продвигаемая с 2016 года концепция расширения сотрудничества между организациями, работающими в сфере краткосрочной гуманитарной помощи и долгосрочного международного развития. Strand, Arne. "Humanitarian–development Nexus". *Humanitarianism*. Leiden, The Netherlands: Brill, 2020.

важное значение для достижения наших общих целей, заключающихся в облегчении страданий и удовлетворении гуманитарных потребностей при одновременном долгосрочном укреплении существующих систем и структур.

---

[https://doi.org/10.1163/9789004431140\\_049](https://doi.org/10.1163/9789004431140_049); and Stamnes, Eli. "Rethinking the Humanitarian-Development Nexus". Norwegian Institute of International Affairs, vol. 24, 2016, <https://ethz.ch/content/dam/ethz/special-interest/gess/cis/center-for-securities-studies/resources/docs/NUPI-Rethinking%20the%20Humanitarian-Development.pdf>.

---

## 2. Выполнять обязательства по локализации путем передачи механизмов власти организациям, возглавляемым женщинами

Локализация стала официальной частью основной программы гуманитарных реформ благодаря ее включению в «Большое соглашение» Всемирного саммита по гуманитарным вопросам 2016 года - важного соглашения о реформах между организациями по оказанию гуманитарной помощи. Программа локализации сосредоточена на расширении доступа местных субъектов к международному гуманитарному финансированию, к партнерствам, координационным пространствам и наращиванию потенциала.<sup>40</sup> Локализация является одним из ключевых факторов защиты прав женщин и девочек в чрезвычайных ситуациях, поскольку меры реагирования женщин на местах зачастую более актуальны и эффективны, чем меры извне.

---

<sup>40</sup> Robillard, Sabina, et al. *Localization: A «Landscape» Report*. Feinstein International Center Publication, Tufts University, December, 2021. <https://fic.tufts.edu/publication-item/localization-a-landscape-report/>.

### Рекомендации. Этическое партнерство

- **Взаимодействовать с местными организациями и женскими правозащитными организациями в качестве равноправных партнеров для усиления защиты вынужденных переселенцев.** Необходимо способствовать конструктивному



участием женщин и девочек, в том числе из маргинализированных групп, во всех процессах принятия решений, включая планирование, координацию, реализацию и мониторинг.

- **Удостовериться в том, что женские правозащитные организации и другие местные субъекты с самого начала участвуют в (ре)организации координационных структур.** Меры, предпринимаемые структурами, должны дополнять местные усилия, а не создавать параллельные процессы, которые традиционно сохраняют власть в руках агентств ООН и МНПО.



- **Избегать однородного подхода к женским группам** и учитывать их интерсекциональное разнообразие в зависимости от возраста, религии, этнической принадлежности, сексуальной ориентации, инвалидности и т. д.



- **Предоставить возглавляемым женщинами организациям и активисткам возможность стать лидерами и инициаторами изменений на всех платформах принятия решений,** включив их в кластерную систему, план реагирования Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев и все координационные структуры. Агентства ООН и МНПО должны принимать меры для найма сотрудников, понимающих, как позитивно и продуктивно взаимодействовать с организациями, возглавляемыми женщинами.



- **Обеспечить доступ к технологиям и устранять другие препятствия для участия женских правозащитных организаций.**



[Руководство по оценке партнерств VOICE-ЮНИСЕФ](#) предлагает интерсекциональный и феминистский подход к созданию партнерства, построенного на возможных ресурсах, предоставленных крупными донорами, а также на местном присутствии и специализированных знаниях, предоставленных возглавляемыми женщинами организациями. Разработанное в процессе консультаций с женщинами-лидерами в Афганистане, Бангладеш, Кении, Либерии, Шри-Ланке и Южном Судане, руководство представляет собой план нового формата партнерства, в котором акцент ставится на роли групп и организаций, которые часто игнорируются ввиду необоснованных критериев.

- **Нанять двуязычных координаторов для улучшения эффективности местных координационных структур.** Это не только способствует локализации, но также дает возможность государственным и частным учреждениям обеспечить предоставление качественных услуг в области здравоохранения и психосоциальной поддержки. Координатор может выступать в качестве посредника между международными и местными сторонами.



- Способствовать созданию безопасных пространств (виртуальных или реальных), где сотрудники и волонтеры возглавляемых женщинами и девушками организаций смогут встречаться, обмениваться опытом и поддерживать друг друга. Следует проследить за тем, чтобы встречи были посвящены нуждам персонала и волонтеров, а не сосредоточены на осуществлении деятельности организации, а также чтоб они



организовывались регулярно и носили приоритетный характер.

---

## Рекомендации. Финансирование

- **Увеличить финансирование программ по борьбе с ГОН, сделав его стабильным и прогнозируемым, и поддерживать его расширение и доступность для женщин и девочек из числа вынужденных переселенцев.** Это поможет субъектам гражданского общества более эффективно реагировать на все формы ГОН, включая сексуальное насилие, насилие со стороны интимного партнера, торговлю людьми и СЭН.



- **Предоставить гибкое, долгосрочное и неограниченное финансирование местным женским организациям, в том числе женским правозащитным организациям, феминистским организациям и тем, кто занимается реагированием на кризис в Украине. Включать финансирование на укрепление и поддержку организаций для поддержания их стабильности и жизнеспособности.** Организации нуждаются в делегировании им права определения финансовых расходов в соответствии с меняющимися потребностями; по аналогии с МНПО и агентствами ООН, предпочитающими нецелевые основные фонды, женские правозащитные организации и их сети нуждаются в доступе к такой же гибкости финансирования. Финансирование и ресурсы для женских правозащитных организаций должны быть выделены с самого начала и использоваться для поддержания работы, которую проводят эти организации, особенно в то время, когда движения за права



женщин в регионе сталкиваются с беспрецедентными угрозами. Включение средств для возмещения расходов, понесенных женскими правозащитными организациями с начала кризисной ситуации, позволит им при необходимости корректировать расходы задним числом.

- **Финансировать как зарегистрированные организации, так и незарегистрированные группы, которые предоставляют критически важные и срочные услуги на передовой.** Поддержка устойчивости местного реагирования напрямую влияет на качество и масштаб антикризисного реагирования в отношении вынужденных переселенцев.



- **Упростить доступ к финансированию для женских правозащитных организаций путем снижения бюрократической и административной нагрузки.** Сократить объем отчетности и обеспечить доступ к механизмам финансирования как на английском, так и на соответствующих языках, чтобы профессиональное владение английским было не обязательным (например, в Польше, в контексте мер реагирования на эту чрезвычайную ситуацию, сделать механизмы финансирования доступными на польском и украинском языках). Установить определения и критерии для отслеживания таких обязательств.<sup>41</sup>



<sup>41</sup> *Feminist Humanitarian System Building Block I: Advancing Gender-Transformative Localization.* Women Deliver, 2018, [https://womendeliver.org/wp-content/uploads/2019/09/WD\\_Humanitarian-Paper-WEB.pdf](https://womendeliver.org/wp-content/uploads/2019/09/WD_Humanitarian-Paper-WEB.pdf).

- **Предлагать женским правозащитным организациям самим определять сферы своей деятельности, а не стимулировать преобразование<sup>42</sup> местных групп в неправительственные организации («НПО-изация»),** поскольку этот процесс будет отвлекать их от выполнения своих основных задач. Женские правозащитные организации следует спрашивать, что им нужно и какую роль они хотели бы играть в качестве партнеров в скоординированном реагировании, а также совместно проанализировать все непредвиденные риски, которые могут возникнуть в результате их участия.



<sup>42</sup> Под «НПО-изацией» понимается профессионализация, бюрократизация и институционализация общественных движений, когда они принимают форму НПО, что часто приводит к деполитизации их социальных движений.

- **Созывать нынешних и потенциальных грантополучателей для обсуждения возможности устойчивого финансирования возглавляемых женщинами местных, а также других феминистских групп и организаций** со стороны доноров (МНПО, международных организаций, государственных/донорских организаций и филантропов). Эти встречи должны быть не обременительными для грантополучателей при использовании согласованных с ними подходов. Темы обсуждений должны включать в себя то, как сделать отношения между донорами и грантополучателями равноправными.



- **Обеспечить женским правозащитным организациям доступ к фондам экстренной помощи с целью перераспределения помощи женщинам, находящимся в более уязвимом положении.**



### 3. Устранение пробелов в защите женщин и детей

Учитывая беспрецедентный уровень финансирования, выделенного в ответ на сложившуюся ситуацию, а также высокий уровень доступа к гуманитарным услугам в приграничных странах, крайне важно усилить и сделать приоритетными подробно описанные далее жизненно значимые меры защиты.

#### Рекомендации:

- **Все партнеры, задействованные в программе по защите от гендерно-обусловленного насилия в чрезвычайных ситуациях *Call to Action*<sup>43</sup> (СТА), особенно государства-доноры и международные организации, должны продолжать развивать чувство ответственности доноров при внедрении стратегии развития<sup>44</sup> с целью повышению прозрачности в отношении того, что каждое правительство/донорская структура инвестирует в программу ГОН или, как минимум, в отношении усилий, которые они предпринимают для влияния на свои инвестиции, с целью их**



<sup>43</sup> Call to Action (призыв к действию) — это многосторонняя инициатива, направленная на изменение и повышение ответственности со стороны гуманитарной системы в вопросах реагирования на ГОН в чрезвычайных ситуациях.

<sup>44</sup> Стратегия развития (*Road Map*) — комплексная руководящая рамочная основа инициативы Call to Action, в которой определены общие цели, задачи и структура управления для обеспечения воплощения обязательств в конкретные и целенаправленные действия на местах. [www.calltoactiongbv.com/what-we-do](http://www.calltoactiongbv.com/what-we-do)

направления на усилия по реагированию и предотвращению ГОН.

- **Учитывать мнения и вклады вынужденных переселенцев в программы с целью реализации механизмов подотчетности перед пострадавшим населением (ППН),** по которой все системы координации (кластеры/рабочие группы), МНПО и агентства ООН заявили о своих обязательствах. Обеспечить на подготовительном этапе: участие женщин и девочек в обсуждении показателей и задач; разработку механизмов безопасного предоставления обратной связи; результаты используются и обнародованы. Анонимная обратная связь также является ключевым компонентом предотвращения СЭН. Отзывы можно собирать, устанавливая ящики для жалоб, распространяя формы обратной связи, через веб-сайт или бесплатный номер для звонков или смс или другими способами.<sup>45</sup> Общение с пострадавшими людьми должно осуществляться через предпочитаемые ими и надежные каналы, а также средства массовой информации. Обеспечить совместную разработку программ и непрерывный мониторинг, чтобы гарантировать адаптацию ответных мер к изменяющимся потребностям в защите.



<sup>45</sup> Адаптация выдержки: IASC, *With us & for us: Working with and for Young People in Humanitarian and Protracted Crises*, UNICEF and NRC for the Compact for Young People in Humanitarian Action, 2020.

- **Применять анализ гендерных возможностей при реализации всех действий, чтобы выявить конкретные риски и уязвимости женщин и девочек в рамках мер реагирования.** Разработать меры и политику, учитывающие большую подверженность женщин и девочек СЭН, торговле людьми и другим проблемам защиты. Обеспечить учет и защиту от специфических рисков, с которыми сталкиваются женщины и девочки с двойной маргинализацией, такие как женщины и девочки с инвалидностью, ЛГБТКИА+ и ромы.



- **Предпринять более активные действия по регулированию неофициальных перевозок в регионе в целях ограничения рисков СЭН и торговли людьми.**



- **Поддерживать правительства в сборе и ответственном обмене демографическими данными о вынужденных переселенцах с разбивкой по возрасту, полу, происхождению и другим факторам, чтобы усилить меры по ПСЭН, борьбе с торговлей людьми и интеграции.** Лоббировать сбор и обмен правительствами данными о перемещении вынужденно перемещенных лиц и оказании им помощи.



- **Расширить внедрение и соблюдение существующей рамочного гуманитарного реагирования на страновом уровне по предупреждению сексуальной эксплуатации и насилия (ПСЭН).** Поддерживать межведомственный механизм подачи жалоб от сообществ и распространять



\* с акцентом на УВКБ ООН

как среди принимающих сторон, так и среди вынужденных переселенцев информацию о том, что такое ПСЭН, каковы их права и как они могут получить доступ к механизму подачи жалоб. Все участники гуманитарного реагирования, включая сотрудников и волонтеров, должны знать о своих обязанностях и обязательствах в отношении ПСЭН, включая случаи уведомления про СЭН и соблюдение кодексов поведения. МНПО, местные НПО и женские организации должны быть привлечены к мониторингу рисков СЭН, уделяя особое внимание женщинам и девочкам.

- **Внедрять использование [Руководства по интеграции](#), мер реагирования на гендерное насилие в гуманитарную деятельность, [Минимальных межведомственных стандартов в отношении ГОН при разработке программ в чрезвычайных ситуациях](#), а также [Гендерного справочника межведомственного постоянного комитета для гуманитарной деятельности](#) для информирования об оказании услуг.**



- **Необходимо оказывать давление на правительства принимающих стран с целью обеспечения справедливого отношения и отсутствия дискриминации по отношению к гражданам третьих стран, представителям расовых меньшинств, представителям ЛГБТКИА+ и рома, в том числе при доступе к безопасному жилью, обеспечении адекватных условий приема и получения защиты и помощи в интеграции, если они не могут вернуться на родину.**



## 4. Улучшение доступа к основным услугам

Поскольку отсутствие доступа к основным и жизненно важным услугам напрямую связано с рисками для безопасности, все участники должны принять меры для удовлетворения потребностей в приеме и интеграции вынужденных переселенцев, включая потребности в здравоохранении, психосоциальной поддержке, безопасном жилье, помощи наличными и ваучерами, средствах к существованию и образованию. Как указывалось выше, эффективное реагирование должно опираться на местные НПО и особенно женские правозащитные организации путем инвестирования в их потенциал для расширения существующих услуг.

### Рекомендации. Общие рекомендации

- **Правительство каждой приграничной страны должно разработать долгосрочные гендерно-ориентированные стратегии реагирования на украинский кризис с участием женских правозащитных организаций, феминистских групп, местных НПО, МНПО и ЕС.** Признавая ограниченность возможностей правительства по реагированию в разных странах, международное сообщество должно помочь ликвидировать пробелы в предоставлении услуг по спасению жизней, в том числе перечисленные ниже.



- **Систематизировать услуги письменного и устного перевода в приграничных странах.** Отсутствие переводчиков было названо препятствием во всех категориях услуг. Переводчики могут быть привлечены из всех приграничных стран, а также среди населения Украины, что обеспечит предоставление рабочих мест, которые крайне необходимы.



- **Приграничные страны должны рассмотреть возможность создания центров гуманитарной помощи с размещением соответствующих служб в одном месте, чтобы снизить барьеры для доступа, особенно в отношении защиты, здравоохранения, а также психического здоровья и психосоциальной поддержки (ПЗПСП).**



- **Устранить правовые ограничения, которые не позволяют лицам, въехавшим в приграничные страны до 24 февраля 2022 года (как гражданам Украины, так и гражданам третьих стран), иметь право на временную защиту.**



- **Повышать осведомленность журналистов, правозащитных организаций и государственных органов о принципах и подходах, ориентированных на потерпевших, для предотвращения непреднамеренного причинения ими вреда. Это должно включать в себя принятие всех необходимых мер для защиты потерпевших, решивших предать случившееся огласке, и учет рисков, связанных с приоритетом выделения поддержки и помощи в случае сексуального насилия, связанного с конфликтом (СНСК), по сравнению с другими формами ГОН. Все задействованные участники должны работать под руководством людей, имеющих опыт работы с ГОН в чрезвычайных ситуациях, в том числе со случаями СНСК.**



## Рекомендации. Услуги в области здравоохранения, репродуктивного здоровья и борьбы с ГОН



- ▶ **Обеспечить доступность, бесплатность и комплексность медицинской помощи и услуг в области репродуктивного здоровья.**
- ▶ **Содействовать использованию многонациональных медицинских НПО и местных волонтерских служб для создания прямого доступа вынужденным переселенцам-пациентам к получению первичной медицинской помощи.** В идеале, оказание медицинских услуг может быть организовано в крупных пунктах приема и размещения вынужденных переселенцев, а также с помощью мобильных клиник в небольших приютах и жилых комплексах. Это также снизит количество обращений в отделения неотложной помощи и уменьшит потребность в неотложной помощи.
- ▶ **Поддерживать и улучшать услуги в области репродуктивного здоровья за счет целевого финансирования,** осознавая важность основных и жизненно важных функций для женщин и девочек. Нарращивать потенциал служб репродуктивного здоровья для включения в них услуг оперативного характера и ориентированных на лиц, переживших ГОН, а также обеспечивать предоставление предметов гигиены во время менструации.
- ▶ **Предложить медицинским работникам, справочным службам и волонтерам, работающим с жертвами сексуального насилия, дополнительную подготовку и обучение лечению последствий изнасилования.** Включить информацию о различиях между сбором судебно-медицинских доказательств по делам об изнасиловании (т. е. «наборы для оказания помощи после изнасилования») и предоставлением медицинских и психиатрических услуг в рамках лечения последствий изнасилования.
- ▶ **Нанять украинский медицинский персонал из числа вынужденных переселенцев.** Организовать процедуру признания лицензий и дипломов, полученных в Украине украинскими специалистами в области медицины, психиатрии и образования, а также прочими специалистами, в которых испытывается дефицит. Министерством здравоохранения следует установить предписывающие разрешения для иностранных поставщиков услуг и медицинских МНПО с целью расширения равного доступа к лекарствам.
- ▶ **Обеспечить широкий доступ к тестированию и вакцинации против инфекционных заболеваний (включая COVID-19 и туберкулез) в центрах размещения и общественных местах.**
- ▶ **Создать стоматологические клиники для оказания бесплатных услуг.**
- ▶ **Изучить модели коммуникации или предоставления мобильных услуг, чтобы охватывать тех, кто находится дома в изоляции.**

## Рекомендации. Психиатрическая помощь и психосоциальная поддержка



- ▶ **Продолжать предоставлять исчерпывающую информацию о рисках торговли людьми, доступе к основным услугам, процессах регистрации, юридических правах и другую важную информацию** посредством распространения листовок, информационных плакатов и государственных веб-сайтов.
  - ▶ **Обеспечить непосредственное и непрерывное обучение работников сферы психического здоровья и волонтеров распознаванию факторов риска торговли людьми, а также безопасному принятию мер и информированию.**
  - ▶ **Создать безопасные пространства для женщин, особенно для тех, кто проживает в частных домах, где они могли бы собираться** для формирования здоровых социальных связей и поддержки, а также для обмена полной информацией о рисках и вопросах защиты.
  - ▶ **Обеспечить технические возможности для психологического реагирования на травмы или кризисы, включая специализированный экспресс-тренинг по принятию мер в случае травмы или кризиса.**
- 

## Рекомендации. Продукты питания, приют и надежное жилье



- ▶ **Приступить к немедленной разработке программ решения проблемы продовольственной безопасности среди вынужденных переселенцев в регионе.** Проводить работу с женскими организациями, чтобы способствовать борьбе с выработкой негативных механизмов приспособления и предотвращать риски насилия в отношении женщин и девочек в связи с их повышенной незащищенностью из-за невозможности удовлетворить свои базовые потребности.
- ▶ **Разрабатывать и поддерживать стратегии долгосрочного размещения во всех приграничных странах.** Государственные центры приема беженцев должны предоставлять больше мест для длительного проживания и создавать их в соответствии с международными стандартами.
- ▶ **Выступать в поддержку соблюдения руководством центров размещения, принимающих вынужденных переселенцев в доме, офисе, гостинице или другом месте,**

**инструкции**,<sup>46</sup> под названием «Зона ответственности за гендерное насилие» (Gender-Based Violence Area of Responsibility, GBV AoR), которая соответствует международным стандартам и учитывает риски ГОН и защиты женщин, девочек и других маргинализированных групп. Инструкция содержит советы, зачем и как следить за динамикой власти, оказывать базовую эмоциональную поддержку, и взаимодействовать со службами поддержки.

- ▶ **Повысить безопасность мест размещения путем проведения регистрации проживающих и ограничения доступа посетителей.**
- ▶ **Провести базовое обучение волонтеров центров размещения в сфере снижения рисков ГОН и ПСЭН.**
- ▶ **Обеспечить соответствующее расстояние между кроватями (в соответствии с гуманитарными стандартами SPHERE), количество мест для мытья рук и доступное тестирование на COVID-19.**
- ▶ **Проводить регулярные информационные сессии для всех проживающих о планах и программах приюта, а также о том, куда обращаться с жалобами и где получать доступную поддержку.**
- ▶ **Обеспечить доступ к консультациям по трудоустройству и информации о рынке труда.** Разработать программы для вынужденных переселенцев по получению новых профессиональных навыков, необходимых на рынке труда.

---

<sup>46</sup> Michelis, Ilaria. *Supporting Women and Girls Fleeing Ukraine: Guidance and Tips for Private Accommodation Hosts*. GBV AoR HelpDesk, April 13, 2022, [https://www.sddirect.org.uk/media/2485/gbv-aor-helpdesk\\_guidance-and-tips-for-private-accommodation-hosts-20042022.pdf](https://www.sddirect.org.uk/media/2485/gbv-aor-helpdesk_guidance-and-tips-for-private-accommodation-hosts-20042022.pdf).

---

## Рекомендации. Помощь наличными и ваучерами



- ▶ **Обеспечить координацию любой денежной помощи с оперативной группой «Cash For Protection» в Украине и соседних странах, а также справедливое и без дискриминации в отношении каких-либо групп вынужденных переселенцев ее распределение с использованием простых и удобных механизмов.**
- ▶ **Объединить ПНВ с другими услугами (например, связанными со здоровьем или защитой).** Доказано, что такой механизм более эффективен, чем меры, принятые по отдельности.

- ▶ **При реализации денежных программ следовать передовому опыту по снижению рисков ГОН.** Организациям следует оценивать и снижать риски, связанные с оказанием денежной помощи, используя [набор инструментов обеспечения качества \(Programme Quality Toolbox\)](#) программы The Cash Learning Partnership.<sup>47</sup>
- ▶ **Информировать женщин о механизме получения доступа к ПНВ.** Некоторые вынужденные переселенцы, особенно пожилые люди или инвалиды и лица, ухаживающие за ними, могут испытывать трудности при отсутствии сопровождения до пунктов выдачи.
- ▶ **Разработать схемы выдачи наличных денег и ваучеров таким образом, чтобы удовлетворить потребности всех членов семьи, включая детей и пожилых людей.**

---

<sup>47</sup> "Programme Quality Toolbox". CALP Network, <https://www.calpnetwork.org/resources/programme-quality-toolbox/>. Accessed May 17, 2022.

---

## Рекомендации. Помощь в обретении средств к существованию



- ▶ **Устранить все юридические барьеры на пути к предоставления разрешения на работу, с которыми сталкиваются вынужденные переселенцы.**
- ▶ **Усовершенствовать и усилить все виды контроля условий труда вынужденных переселенцев в соответствии с трудовым законодательством принимающей страны в целях улучшения условий труда и снижения рисков сексуальной и других видов эксплуатации.**
- ▶ **Продолжить реализацию мер по перемещению и созданию новых украинских предприятий в приграничных странах с целью создания рабочих мест для вынужденных переселенцев и принимающих сообществ.**

---

## Рекомендации. Доступ к информации



- ▶ **Обеспечить, чтоб информационные платформы для беженцев предоставляли подробную информацию о получении доступа к услугам, включая адреса, номера телефонов**

и соответствующие платформы социальных сетей. Обеспечить, чтоб лица, предлагающие услуги, предоставляли подробную информацию о способах получения вынужденными переселенцами доступа к проверенным услугам с целью облегчения обмена информацией с беженцами.

- ▶ **Разработать локальные информационные платформы, поддерживающие обмен информацией в конкретных географических районах**, особенно в тех случаях, когда меры помощи беженцам децентрализованы и переданы местным органам власти.
- ▶ **Указать на всех информационных платформах информацию о том, как беженцы могут подавать жалобы и претензии, кому они могут позвонить и куда они могут обратиться в чрезвычайных ситуациях, в том числе в случае СЭН.**
- ▶ **Проверять информацию, размещенную в приютах или других местах, где с ней могут ознакомиться вынужденные переселенцы, и удалять непроверенную информацию, которая может увеличить риск торговли людьми и эксплуатации.**

---

## Рекомендации. Образование



- ▶ **Интегрировать всех вынужденно перемещенных девочек в систему образования принимающей страны и обеспечить продолжение обучения в аккредитованных учебных заведениях.** Министерством образования следует взаимодействовать с местными и международными НПО, оказывая им помощь в связи с обеспечением потребностей вынужденно перемещенных детей в области языка, их восстановлением после травм, привлечением к деятельности их родителей/опекунов и обеспечением учебной подготовки детей. В случае необходимости или выбора онлайн-обучения особое внимание следует уделить доступу к соответствующим технологиям.
- ▶ **Координировать все меры помощи в области образования с образовательным кластером.**<sup>48</sup>

---

<sup>48</sup> Контактная информация и анализ ситуации доступны на странице <https://www.educationcluster.net/Ukraine>.

# VI. Приложения



AMPLIFYING WOMEN AND GIRLS IN CRISES  
**VOICE**

**HIAS**  
Welcome the stranger.  
Protect the refugee.